

遂宁市财政局

遂财采〔2022〕1号

政府采购投诉处理决定书

一、投诉人：瑞昌初萌文化传媒有限公司

住所：江西省九江市瑞昌市花园乡大畈头

二、被投诉人 1：四川省遂宁高级实验学校（以下简称：采购人）

住所：遂宁市船山区九莲街道新星街2号

被投诉人 2：四川祥跃项目管理有限公司（以下简称：代理机构）

住所：遂宁市河东新区圣泉路172号2楼

三、基本情况

2021 年 11 月 26 日，代理机构在四川政府采购网发布涉案项目采购公告，投诉人不服代理机构于 2021 年 12 月 10 日就四川省遂宁高级实验学校创省一级示范学校图书及查询机采购项目（采购项目编号：510901202100352）作出的质疑答复，于 2021 年 12 月 16 日向我局提起投诉，经审查，投诉符合受理要求，2021 年 12 月 21 日我局现场向采购人、代理机构发送了《投诉答复通知书》、《暂停采购活动通知书》，2021 年 12 月 22 日采购人向我局送了《四川省遂宁高级实验学校关于创省一级示范学校图书及查询机采购项目投诉答复》，2021 年 12 月 22 日代理机构向我局送达了《关于四川省遂宁高级实验学校创省一级示范学校图书及查询机采购项目投诉答复》。涉案项目已完成采购但未签订采购合同。本案现已审理终结。

投诉事项：

投诉人称：按照招标文件要求，供应商按照样书清单提供样书，其样书的书号、书名、定价、出版社、出版时间与“样书清单”一致，完全满足项目实际需求且无任何瑕疵的得 10 分；每有一本图书样书不满足上述要求或每少提供一本图书样书或存在瑕疵的，每本扣 0.5 分，本项最多扣 10 分。质疑人文件指定了样书。样书清单中有明确的出版社，出版社就是（品牌）违反了《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条规定具有唯一性和指向性，有指向个别供应商的情况。是变相制定品牌、型号、产地等；是通过技术参数、性能指标设置逐项排斥供应商公平参与竞

争，应当制止与纠正。

投诉人诉求：重新开展采购活动。

采购人、代理机构答复称：本项目采购的主要货物为学校用图书，图书质量直接关系到我校师生的阅读质量和身心健康，盗版书往往粗制滥造、漏洞百出将对学生阅读造成不良影响。而判断书籍是否为盗版图书只有通过对样书进行目测，审核正文等等需要现场观摩手段才能进行有效甄别。

其次，图书是一种传播文化知识弘扬社会主义核心价值观的国家重点管控的特殊商品，中华人民共和国国务院令第 343 号公布《出版管理条例》中第二十八条明确规定了“出版物必须按照国家的有关规定载明作者、出版社、印刷者或者复制者、发行者的名称、地址，书号、刊号或者版号，在版编目数据，出版日期、刊期以及其他有关事项”。瑞昌初萌文化传媒有限公司故意忽略图书产品的特殊属性，以“变相制定品牌”来混淆事实是没有事实依据的。

再次，图书属于特殊货物虽然是独家出版，但不是独家销售。图书的出版社虽然只有一家，但各具备图书经营许可证的供应商对各种图书均拥有销售发行权，每种图书从出版出来开始就投放市场发行销售，各潜在供应商均可通过正常的市场途径获取。每本图书的发行有多种渠道：如网络经销、委托代理商或直销、当地书店等形式，各供应商均可在市场上获取。

供应商所供应的图书质量关系到学校师生的阅读质量和身心

健康，盗版书往往粗制滥造、漏洞百出将对学生阅读造成不良影响，而判断书籍是否为盗版图书只有通过对样书进行目测，审核正文，细看版权页等等需要现场观摩手段才能进行有效甄别。

查明事实：

2021年11月26日代理机构在四川政府采购网发布了四川省遂宁高级实验学校创省一级示范学校图书及查询机采购项目竞争性磋商采购公告(项目编号: 510901202100352), 公告期限自2021年11月29日到2021年12月03日, 每天上午9:00至12:00, 下午14:00至17:00(北京时间, 法定节假日除外); 2021年12月8日投诉人向代理机构就投诉事项提出书面质疑; 2021年12月10日代理机构就质疑事项作出质疑答复(质疑答复内容与投诉答复内容一致); 2021年12月9日代理机构组织本项目磋商活动, 形成磋商评审报告, 经采购人书面确认北京新儒智源文化发展有限公司; 2021年12月10日代理机构在四川政府采购网发布四川省遂宁高级实验学校创省一级示范学校图书及查询机采购项目竞争性磋商结果公告; 2021年12月13日代理机构向北京新儒智源文化发展有限公司发出《成交通知书》。

另查明, 竞争性磋商文件P50页第五章采购项目技术、服务、政府采购合同内容条款及其他商务要求, 三、图书样书要求: (1) 图书样书, 本项目根据实际需求采购, 为了保证本次采购的质量, 避免有盗版现象出现, 从《附件: 图书选书目录清单》(见附件) 中抽取20册作为本次项目的样书(详见下表), 供应商在开标时

提供图书样书：样书清单（P52-53 页）：

序号	书号	书名	定价	出版社	出版时间	类别
1	9787547844267	航天测量船	80.00	上海科学技术	2021	U
2	9787547843758	海洋油气开发装备	80.00	上海科学技术	2021	T
3	9787547844540	工程船	80.00	上海科学技术	2021	U
4	9787550238725	科技探索未来——科技创新绿色生态	19.80	北京联合出版公司	2017	F
5	9787206157714	美哉大兴：“纪念改革开放 40 周年” 征文原创作品集	52.00	吉林人民出版社	2018	I
6	9787548831709	马克思的哲学批判及其批判哲学	48.00	济南	2018	B
7	9787571603731	梅山饮食	48.00	沈阳出版社	2019	T
8	9787539667089	马背上的电影	46.00	安徽文艺	2019	I
9	9787532143498	哈代 乡土小说	23.00	上海文艺	2019	I
10	9787539667676	吹满风的山谷	58.00	安徽文艺	2019	I
11	9787539667072	沿着雪线走	38.00	安徽文艺	2019	I
12	9787539666419	无名无姓	32.00	安徽文艺	2019	I
13	9787514370744	南方草木记	28.00	现代出版社	2018	I
14	9787519460792	庆林	58.00	光明日报出版社	2021	I
15	9787519462505	仰望星空“光辉讲”第七届世界华 文法治微型小说大赛	58.00	光明日报出版社	2021	I
16	9787503184345	信息网络时代——开创人类新天地	19.80	中国地图出版社	2017	G
17	9787550214712	美丽中国——让新能源捍卫自然	19.80	北京联合出版公司	2017	F
18	9787548826200	跟着王有声老师读《聊斋》（全四 册）	150.0 0	济南	2017	H
19	9787532143399	康拉德 海洋小说	23.00	上海文艺	2019	I
20	9787547846469	挖泥船	80.00	上海科学技术	2021	U

竞争性磋商文件 P66 页第八章评审办法 3.3.2 综合评分明细表 (P69 页): 序号 3, 样书 10%, 10 分, 供应商按照样书清单提供样书, 其样书的书号、书名、定价、出版社、出版时间与“样书清单”一致, 完全满足项目实际需求且无任何瑕疵的得 10 分; 每有一本图书样书不满足上述要求或每少提供一本图书样书或存在瑕疵的, 每本扣 0.5 分, 本项最多扣 10 分。瑕疵包括: 样书印刷字迹模糊不清, 缺页, 倒页, 版面不端正, 装订脱页, 外观破损或存在污渍。

以上事实有项目采购文件、质疑函、质疑答复、响应文件、评审资料等在案佐证。

我局认为:

经查询《图书选书目录清单》, 该目录清单中共 13853 册图书, 并对每本图书的书号、书名、出版社等内容进行明确, 该行为属于《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条第 (三) 项所指的“采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品”属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇行为, 违反了《中华人民共和国政府采购法》第二十二条关于“采购人……不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇”的规定。

四、处理结果

综上, 我局认定投诉人投诉事项成立。根据《政府采购质疑和投诉办法》(财政部令第 94 号) 第三十一条关于“投诉人对采购文件提起的投诉事项, 财政部门经查证属实的, 应当认定投诉事

项成立。经认定成立的投诉事项不影响采购结果的，继续开展采购活动；影响或者可能影响采购结果的，财政部门按照下列情况处理：（二）已确定中标或者成交供应商但尚未签订政府采购合同的，认定中标或者成交结果无效，责令重新开展采购活动“的规定，本项目虽已完成采购活动，但未签订采购活动，我局决定本项目成交结果无效，责令重新开展采购活动。

相关当事人如对本处理决定不服，可以在本决定送达之日起60日内向遂宁市人民政府行政复议委员会申请行政复议，或在本决定送达之日起6个月内向船山区人民法院提起行政诉讼。





抄送：北京新儒智源文化发展有限公司。

遂宁市财政局办公室

2022 年 1 月 9 日印发
