

遂宁市地方政府债务 2020 年管理情况及 2021 年申报情况的说明

一、2020 年全市政府债务基本情况

（一）债务余额和限额情况

经遂宁市第七届人民代表大会常务委员会第二十九次会议审查批准，2019 年全市地方政府债务限额为 346.19 亿元，债务余额为 316.44 亿元。2020 年，财政厅下达我市新增政府债务限额 75.17 亿元，我市到位新增政府债券资金 75.17 亿元，通过自有资金偿还等方式减少 6.1 亿元。2020 年全市地方政府债务限额为 421.35 亿元，债务余额为 385.51 亿元。

2019 年市本级地方政府债务限额为 37.84 亿元，债务余额 35.37 亿元。2020 年，市本级分配新增政府债务限额 5.06 亿元，市本级到位新增政府债券资金 5.06 亿元，通过自有资金偿还等方式减少政府债务余额 1.72 亿元。2020 年市本级地方政府债务限额为 42.9 亿元，债务余额 38.71 亿元。

我市地方政府债务余额均控制在市人大批复的地方政府债务限额内，经遂宁市第七届人民代表大会常务委员会第三十七次会议审查批准通过，政府债务风险总体可控。

（二）新增债券资金到位及安排情况

2020 年，全市新增地方政府债券资金 75.17 亿元，其中：新

增一般债券资金 3.69 亿元，主要用于基础设施类项目 1.21 亿元，教育文化建设类项目 1.33 亿元，农业农村建设类项目 0.76 亿元，应急救援类项目 0.27 亿元，医疗卫生类项目 0.12 亿元；新增专项债券资金 71.48 亿元，主要用于重大区域规划相关基础设施建设类项目 23.42 亿元，公共卫生和重大疫情防控救治体系建设类项目 4.84 亿，产业链改造升级和产城融合基础设施建设类项目 17.02 亿元，棚改、城镇老旧小区改造类项目 7.69 亿元，污水垃圾处理等生态环境治理类项目 9.65 亿元，交通基础设施类项目 0.55 亿元，农林水利基础设施建设类项目 7.36 亿元，教育文化建设类项目 0.45 亿元，社会保障类项目 0.5 亿元。

2020 年，市本级新增地方政府债券资金 5.06 亿元，其中：新增一般债券资金 0.12 亿元，主要用于遂宁市涪江通善大桥（通泉街渡改桥）项目 0.1 亿元，新增专职消防员基本防护装备建设和城市主战消防车救援能力建设 0.02 亿元；新增专项债券资金 4.94 亿元，主要用于遂宁市渠河饮用水源取水口集中北移工程 0.89 亿元、遂宁市城南第二污水处理厂提标扩能工程 0.55 亿元，遂宁市渠河饮用水源取水口集中北移工程配套清水输水管线及加压泵站工程 3.1 亿元，遂宁市河东二期给水管网项目二期工程（备选库改资本金）0.4 亿元。

（三）政府债务还本付息情况

1. 还本情况。2020 年全市政府债务到期本金 50.88 亿元。其中：一般债券到期本金 28.05 亿元，专项债券到期本金 22.39 亿元，

外国政府和国际金融组织贷款到期本金 0.44 亿元。其中：通过财政预算安排偿还到期债务本金 6.1 亿元（一般债券 0.47 亿元，专项债券 5.19 亿元，外国政府和国际金融组织贷款 0.44 亿元）；通过发行再融资债券偿还到期债券本金 44.78 亿元（一般债券 27.58 亿元，专项债券 17.2 亿元）。

2. 付息情况。2020 年全市政府债务应付利息 12.93 亿元，其中：一般债券应付利息 6.03 亿元，专项债券应付利息 6.8 亿元，外国政府和国际金融组织贷款应付利息 0.1 亿元。全部通过财政预算安排资金偿付。

二、全市政府债务管理工作情况

2020 年，全市各级政府认真贯彻落实中省市有关政府债务管理的各项规定，立足“促进经济发展、规范债务管理、做好风险防控”的总体思路，积极争取政府债券资金，切实保障债务偿还，加强债券资金监督管理。债务管理工作取得较好成效。

一是建立高位推进机制。认真贯彻落实党中央各项战略部署，坚决把思想统一到中央、省委、市委的决策部署上来，高度重视、坚定不移地推进债务管理工作，以高度的政治使命感和责任感谋划债务管理工作。充分发挥市委财经委员会、市委常委会、市政府专题会、市政府性债务管理领导小组会议的统筹协调作用，将政府债务管理作为会议重要议题，统筹研究部署全市政府债务及防风险各项工作。

二是建立防范化解机制。根据中省政策要求，我市出台了《遂

宁市防范化解政府性债务和隐性债务风险工作方案》《遂宁市防范化解地方政府隐性债务风险实施方案》等文件，明确债务管理“党政同责、终身问责、倒查责任”原则，落实债务属地管理主体责任，对政府债务进行限额管理和风险分类管理，严格执行存量债务化解计划。

三是抓实规范管理。树立债由法定的意识，各级政府及其部门除依法采取政府债券、使用外国政府或国际经济组织贷款外，不得以其他任何方式举借债务、违法违规举债担保。坚守全市债务增长与区域发展相协调、债务规模与财政水平相协调底线，科学谋划和推动项目投资，规范债券资金使用管理，提高债券资金使用使用绩效

四是强化专项债券申报。十三五期间，积极组织全市各级各部门开展政府债券项目申报入库工作，确保各领域重点项目债券申报全覆盖。紧紧围绕我市“成渝发展主轴绿色经济强市”发展定位，建立了涵盖全市经济和社会效益好、能够产生较大区域影响力的优质项目需求库。十三五期间专项债券已通过省厅评审进入发行备选库的项目 200 个，总债券资金需求 573 亿元，已发行专项债券项目 122 个，发行金额 124.86 亿元，保证了遂宁社会经济发展。特别是 2020 年成功申报专项债券资金 71.48 亿元，同比增加 119.33%，较全国平均增幅（74.42%）高 44.91 个百分点。

五是聚焦存量政府债务和隐性债务化解。通过置换债券转化存量政府债务，将还本付息资金纳入预算保障，积极申报再融资

债券资金等方式，确保政府债务不出现违约。对锁定的隐性债务，分级分年度制定化解规划，通过财政预算、变更债务主体、停工缓建、加强项目收益管理等方式确保在 2027 年底前化解完成。2018-2020 年均超额完成全市隐性债务化解任务，隐性债务风险指标有大幅下降。

三、2021 年全市政府债券申报情况

根据《四川省财政厅 四川省发展和改革委员会转发〈财政部办公厅 国家发展改革委办公厅关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知〉的通知》（川财债〔2021〕5 号）对新增地方政府债券和再融资债券需求的申报要求，我市 2021 年拟申报新增专项债券项目 360 个，新增债券资金总需求 882.7 亿元。全市拟申报再融资债券 26.3 亿。2020 年全年债券资金额度以财政厅实际审核下达额度为准。