



成都汇政企业管理咨询有限公司

Chengdu Huizheng Enterprise Management Consulting Co.,Ltd

## 2022 年高标准农田建设资金项目

# 绩效评价报告

汇政绩效[2023]10501



项目名称：2022 年高标准农田建设资金项目

项目单位：遂宁市安居区农业农村局、船山区农业农村局、

蓬溪县农业农村局、大英县农业农村局

委托单位：遂宁市财政局

评价机构：成都汇政企业管理咨询有限公司

评价时间：2023 年 10 月

## 目 录

一、摘要 .....	1
(一) 发现的主要问题 .....	2
(二) 相关建议 .....	2
二、项目基本情况 .....	3
(一) 项目背景 .....	3
(二) 项目绩效目标 .....	3
(三) 资金管理办法情况 .....	4
(四) 项目资金情况 .....	5
(五) 项目组织管理情况 .....	6
三、评价工作基本情况 .....	7
(一) 评价方法 .....	7
(二) 评价指标 .....	8
四、评价结论及绩效分析 .....	9
(一) 评价结论 .....	9
(二) 绩效分析 .....	12
五、存在主要问题 .....	21
六、相关措施建议 .....	26
七、附件 .....	28



# 2022年高标准农田建设资金项目 支出绩效评价报告

根据《关于开展 2023 年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂财绩〔2023〕4 号），成都汇政企业咨询管理有限公司接受遂宁市财政局委托，于 2023 年 8 月 15 日至 2023 年 10 月 30 日对遂宁市安居区农业农村局、船山区农业农村局、蓬溪县农业农村局、大英县农业农村局（以下简称“射洪农业农村局”）实施的 2022 年高标准农田项目建设资金项目开展绩效评价工作，实地核查了 6 个项目点，进行了 16 人次座谈，累计发放满意度调查表 130 份。具体情况如下。

## 一、摘要

为深入贯彻落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大推进高标准农田建设，促进农业农村现代化发展，遂宁市农业农村局根据四川省高标准农田建设任务，并结合遂宁市安居区、船山区、蓬溪县、大英县、射洪市实际情况下达了高标准农田建设任务，由各区（县）农业农村局开展实施 2022 年高标准农田建设经费项目，2022 年下达船山区、安居区、蓬溪县、大英县的高标准农田建设任务，新建高标准农田 13.5 万亩，同步发展高效节水灌溉 1.25 万亩。

根据评价指标体系，项目综合评价得分 87.9 分，绩效评价等级为良好。参照评分结果，该项目立项程序严密，实施结果符合规划，通过项目建设切实有效地改善农业生产条件，提升单位面积的农业产量和农业机械化作业率，为农业现代化发展奠定了较好基础，项目区直接受益农户综合满意度达 96.15%。但仍存在项目建设进度滞后、项目预期效益与规划及实施方案不匹配、管护制度待完善等问题。项目建设取得了一定成效，预计将有效改善农业基础生产条件，项目实施后，各区县项目区耕地质量均较建设前有所提升，农业机械化作业率均达到规划目标，为农业发展奠定了较好的基础。

### **（一）发现的主要问题**

一是项目整体工作完成不及时，资金使用率较低；二是项目管护制度待完善，部分项目区后期管护不到位；三是部分预期效益未达《规划》要求，项目效果存在差距。

### **（二）相关建议**

一是尽快完成项目收尾工作，加强过程监督，提高财政资金使用率，确保项目实施效益；二是完善并落实信息公示制度，完善项目后续管护协议，对后期项目区管护情况建立跟踪核查机制，保障项目后期效益；三是精细化评估项目预期效益，充分调研潜在需求，综合提升项目效益。

## **二、项目基本情况**

### **(一) 项目背景**

为深入贯彻落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大推进高标准农田建设，促进农业农村现代化发展，遂宁市农业农村局根据四川省高标准农田建设任务，并结合遂宁市安居区、船山区、蓬溪县、大英县、射洪市实际情况下达了高标准农田建设任务，由各区（县）农业农村局开展实施 2022 年高标准农田建设经费项目。

本次绩效评价的范围为 2022 年安居区农业农村局、船山区农业农村局、蓬溪县农业农村局、大英县农业农村局高标准农田建设资金投入使用情况及实施效益情况，因项目建设由中央、省、市、县四级财政资金及其他社会资金保障，故评价组收集项目全部资金情况，围绕项目建设任务，综合考察项目实施效果。

### **(二) 项目绩效目标**

#### **(1) 总目标**

严格按照“能排能灌、旱涝保收、宜机作业、稳定高产、生态友好”的建设标准，大力实施高标准农业整区域推进“1153”示范建设行动，着力打造富有遂宁特色的高标准农田建设示范工程。2021-2025 年，全市规划新建高标准农田面积 47.2 万亩，改造提升高标准农田面积 39.6 万亩，同步统筹实施高效节水灌溉

面积 4.82 万亩。到 2025 年，建成高标准农田 281.57 万亩，耕地质量等级平均提高 1 个等级左右，建成高标准农田全部用于粮食生产。

## （2）年度绩效目标

完成 2022 年市级下达船山区、安居区、蓬溪县、大英县的高标准农田建设任务，新建高标准农田 13.5 万亩，同步发展高效节水灌溉 1.25 万亩，提高粮食和重要农副产品的供给保障能力，具体任务情况见表 2-1。

表 2-1 本次绩效评价高标准农田建设任务情况表

序号	县（市、区）	2022 年任务分配	
		新建高标准农田任务（万亩）	高效节水灌溉建设任务（万亩）
1	船山区	1.50	0.20
2	安居区	5.60	0.30
3	蓬溪县	4.20	0.65
4	大英县	2.20	0.10
合计		13.50	1.25

## （三）资金管理办法情况

各区（县）农业农村局参照《四川省农田建设补助资金管理办法实施细则》对高标准农田项目专项资金进行管理，同时遂宁市农业农村局、遂宁市发展和改革委员会、遂宁市财政局等 5 个部门联合制定了《遂宁市农田建设项目管理办法实施细则》，其中《项目资金管理办法》规范了资金使用审批流程、资金使用

范围、资金拨付方式、资金监管等内容。

**资金支出方向：**项目所需材料费、设备购置费及施工支出、项目建设的前期工作费、工程招标费，工程监理费以及必要的项目管理费。其中：项目管理费包含建设实施过程中需要发生的项目评审、实地考察、检查验收、工程实施监管、绩效评价、资金和项目公示等费用。

#### **（四）项目资金情况**

##### **（1）预算下达情况**

2022 年各区（县）高标准农田建设项目由中央、省、市、县四级财政资金以及债券资金、融资贷款进行保障。其中 2022 年市级财政计划投入资金 1,237 万元；实际到位资金 1,237 万元，资金到位率 100%。

##### **（2）预算执行情况**

截至现场评价日（2023 年 10 月 12 日）<sup>1</sup>，项目实际到位资金 54,030 万元，项目实际支出 28,737.17 万元，四级到位资金使用率为 53.19%，项目结余资金 25,292.83 万元结转继续使用。项目支出明细见表 2-2。

**表 2-2 截至 2023 年 10 月 12 日项目资金支出明细表**

**单位：万元**

<sup>1</sup> 2022 年遂宁市高标准农田项目为跨年项目，各区县暂未开展县（区）级验收，预计于 10 月底完成县级验收，暂未开展竣工结算，故评价组采用截至评价日时间核定。



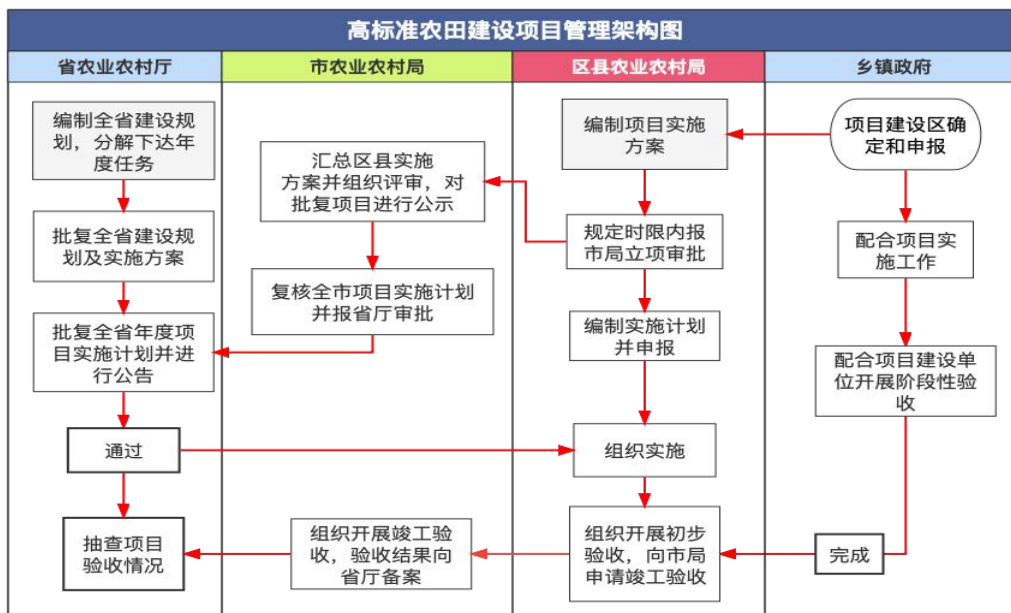
区县	资金来源	资金到位总额(包含市级管护资金及省级奖励资金)	资金支出总额	资金使用率
船山区	中央	750.00	5,728.75	95.40%
	省级	1,535.00		
	市级	229.00		
	县级	3,491.00		
	小计	6,005.00	5,728.75	95.40%
安居区	中央	4,912.00	6,968.96	31.10%
	省级	3,363.00		
	市级	759.00		
	县级	13,376.00		
	小计	22,410.00	6,968.96	31.10%
蓬溪县	中央	3,710.00	10,179.34	60.56%
	省级	2,609.00		
	市级	139.00		
	县级	10,352.00		
	小计	16,810.00	10,179.34	60.56%
大英县	中央	2,128.00	5,860.12	66.55%
	省级	1,157.00		
	市级	110.00		
	县级	5,410.00		
	小计	8,805.00	5,860.12	66.55%
合计		54,030.00	28,737.17	53.19%

### (五) 项目组织管理情况

各区(县)农业农村局负责编制农田建设实施方案,按照市级下达任务清单和资金计划,组织项目实施并监督检查。遂宁市财政局以及各区(县)财政局共同承担农田资金拨付责任,并将农田建设资金列入本级政府预算并拨付资金。乡镇负责项目选址、协调民意,配合代建单位项目实施。项目组织管理流程见图 2-1。



图 2-1 高标准农田建设项目组织管理流程图



### 三、评价工作基本情况

#### （一）评价方法

评价组将通过因素分析法、资料核查法、比较法、实地调研等方式对本项目进行绩效评价。

1.因素分析法。通过梳理预算执行情况、项目立项审批流程、高标准农田建设进度等影响绩效目标实现的内外因素，以及2022年高标准农田建设任务绩效目标实现程度以及影响项目延期验收的内外因素，综合分析内外部因素对目标实现的影响程度，从而进一步分析如何控制不利因素，提高项目实施效果，推动项目绩效目标实现。

2.资料核查法。评价组将通过搜集和分析研究项目相关资料、

高标准农田建设项目立项文件、财务凭证、高标准农田建设实施方案、完工验收资料、管理资料等，核查高标准农田建设流程是否严密合规、支出范围是否合理、高标准农田是否验收合格等。

**3.比较法。**评价组梳理本项目绩效目标以及高标准农田实施方案，并实地踏勘、核查资料，将高标准农田目前建设完成实施情况与绩效目标、行业情况、实施方案等进行比较。

**4.社会调查法。**累计访谈船山区、安居区、蓬溪县、大英县农业农村部门高标准农田建设相关负责人、财务负责人 7 人次，实地勘探 4 个高标准农田项目区，对 4 个高标准农田项目区受益农户开展问卷调研，对项目绩效目标实现程度、公众评价情况进行调查，在此基础上分析项目的实施效果。

## **(二) 评价指标**

结合该项目的特点、本次评价目的以及遂宁市财政 2023 年财政项目绩效评价指标体系，该项目绩效评价指标分为通用指标、产出指标、效果指标三大类，由 12 项一级指标、23 项二级指标组成。指标数据来源于政府文件、项目资料、实地调研、访谈、问卷调查等。

通用指标占 20%权重分，主要关注项目决策科学性、资金管理办法健全性、项目执行的规范性、计划实施与结果的匹配性以及资金执行情况。

项目产出指标占 20%权重分，设置“目标任务完成率”、“高标准农田验收合格率”、“完工及时率”、“成本控制有效性”4项指标考察高标准农田建设完成情况与完成质量情况，设置“成本控制有效性”考察高标准农田建设的成本控制是否有效，充分发挥了财政资金的效益。

项目效果指标占 50%权重分，设置“项目区农民增收达标率”经济效益指标，考察高标准农田建设完成后对项目区域内农民增收是否带来正面的效益；设置“田间道路通达率”、“耕地质量提升达标率”、“‘非粮化’现象发生率”、“监督检查问题整改完成率”等社会效益指标，考察高标准农田建设完成后产出的社会效益；设置“土壤有机质含量达标率”、“土壤 pH 值达标率”考察项目完成后在生态方面的效益；设置“管护机制健全性”、“协调机制健全性”两项指标考察项目的可持续效益。

满意度指标占 10%权重分，从项目区域受益群众对项目实施的总体满意度反映项目的实施效果。

## **四、评价结论及绩效分析**

### **（一）评价结论**

评价组分析项目资料、现场核实和问卷调查情况，高标准农田建设项目立项程序严密，管理制度健全，实施结果符合规划，完成了 2022 年市级下达给船山区、安居区、蓬溪县、大英县的



高标准农田建设任务，新建高标准农田 13.5 万亩，同步发展高效节水灌溉 1.25 万亩的当年项目任务；项目建设取得了一定成效，预计将有效改善农业基础生产条件，项目实施后，各区县项目区耕地质量均较建设前有所提升，农业机械化作业率均达到规划目标，为农业发展奠定了较好的基础，项目区直接受益农户综合满意度达 88.6%。但仍存在项目建设进度滞后、资金使用率偏低，部分预期效益未达《规划》及实施方案要求、管护制度待完善、个别区县管护不到位等问题。

评价组对 2022 年遂宁市高标准农田建设项目进行客观评价，得到最终评分结果 87.9 分，绩效评价等级为良好。其中：通用指标分值 20 分，评价得 18.6 分，得分率为 93%；产出指标分值 40 分，评价得 37.5 分，得分率为 93.75%；效果指标分值 30 分，评价得 22.5 分，得分率为 75%；满意度指标分值 10 分，评价得 9.3 分，得分率为 93%。具体打分情况见附件，具体得分如下表 4-1 所示：

表 4-1 项目评价得分情况

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分	扣分说明
通用指标（20 分）	项目决策	程序严密	2	2	
		规划合理	2	2	
		结果符合	2	2	
		目标制定	2	2	

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分	扣分说明
	项目实施	执行有效	3	3	
		使用合规	3	3	
	预算执行	预算执行率	3	3	-
		资金使用率	3	1.6	资金使用率 53.19%
产出指标 (20分)	数量指标	高标准农田建设完成率	10	7.5	安居区个别村组道路未建设完毕
	质量指标	高标准农田验收合格率	10	10	
	成本指标	成本控制有效性	10	10	
	时效指标	高标准农田建设完成及时性	10	10	
效果指标 (50分)	社会效益	耕地质量提升达标率	3	3	
		“非粮化”现象发生率	3	2.25	安居区高标准农田存在“非粮化”现象
		农业综合机械化水平提升达标率	3	3	
		田间道路通达率	2	2	
		监督检查问题整改完成率	4	3	安居区已完成整改的2个问题在评价组现场踏勘时仍旧存在
		农田配套设施完善率	3	2	4个区县信息公示牌内容不完整
	经济效益	项目区农民增收达标率	2	2	-
	生态效益	土壤有机质含量达标率	3	0.75	船山区、大英县、安居区土壤有机质含量未达标
		土壤 pH 值达标率	2	1.5	蓬溪县土壤 pH 值未达标
	可持续性	协调机制健全性	2	2	-
		管护制度健全性	3	1	一是《管护协议》未涉及维护要求、奖惩制度，管护制度待完善；二是经评价组现场踏勘，项目区存在后期管护不到位的情况

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分	扣分说明
满意度 (10分)	满意度	受益群众满意度	10	9.3	群众综合满意度为 88.6%，未达 90%的目标值
合计			100	87.9	

## (二) 绩效分析

### 1. 项目决策指标分析

**决策程序严密，立项依据充分。**项目立项依据《关于加快建设现代农业“10+3”产业体系推进农业大省向农业强省跨越的意见》《关于做好 2022 年高标准农田建设工作的通知》（川农函〔2022〕15 号）、《关于做好全市 2022 年高标准农田建设工作的通知》（遂农函〔2022〕5 号）等文件设立，立项程序依据《四川省农田建设专项资金管理办法》《遂宁市农田建设项目管理暂行办法》等相关规定，由各区（县）农业农村局组织编制项目实施方案并按规定上报遂宁市农业农村局审批立项，并对合格的项目进行公示，汇总年度项目实施计划后上报四川省农业农村厅批复，再进行项目的实施，项目立项依据充分，决策程序严密。

**规划合理。**项目与市委、市政府关于《关于全面开展高标准农田整区域推进示范工作的通知》中“大力实施高标准农业整区域推进“1153”示范建设行动，着力打造富有遂宁特色的高标准农田建设示范工程”的规划相符，项目年度绩效目标与“建设高标准农田，增加有效耕地面积，完善农田基础设施，稳步提高粮



食综合生产能力,确保粮食安全,促进农村农业产业现代化发展”的中长期规划一致。

**结果符合。**评价组实地勘探 2022 年建设完成 4 个项目区,对比项目实施完成的结果与规划情况,实施结果符合实施方案要求,实施结果与规划计划一致。

**目标制定。**本项目资金来源中央、省、市、区(县)四级财政支持,中央、省级及市级补助在下达资金的同时下达了绩效目标,省级及市级直接沿用中央下达的绩效目标,区县沿用市级下达的绩效目标,目标符合完整、相关、细化、量化的要求。

**执行有效,资金使用合规。**评价组现场核查了各项目资金使用明细、资金拨付凭证、资金支付所附相关会议纪要、验收报告、审计结算报告等财务资料以及项目申报、批复等档案材料,项目财务资料齐全,资金支付均经过审批,程序合规;资金支付所需材料齐全;支出明细账无虚列;项目申报材料齐全;相关批复文件、会议纪要等均完备;项目过程监管资料以及相关项目图片、登记册、档案等归档资料均齐全,各项目点在申报审核、信息公开、档案管理方面均合规。

**预算执行率 100%,资金使用率 53.19%。**项目预算编制严格按照专项资金管理办法规定,以当年任务、亩均设计标准为基础,预算编制符合项目管理要求,项目由中央、省、市、区(县)



四级财政资金保障，项目实际到位资金 54,030 万元，其中市级资金预算安排至蓬溪县、大英县、安居区、船山区 1,237 万元，市级资金 1,237 万元于 2022 年 7 月 29 日下达各区县，预算执行率 100%。项目实际总支出 28,737.17 万元，四级到位资金使用率为 53.19%，未支出资金 25,292.83 万元根据高标准农田建设工程验收情况据实支付。

## 2. 项目产出指标分析

个别区县高标准农田建设仍有部分工程未完工。完成 2022 年市级下达船山区、安居区、蓬溪县、大英县的高标准农田建设任务，新建高标准农田 13.5 万亩，同步发展高效节水灌溉 1.25 万亩，且项目申报按照要求完成上图入库工作。经评价组核查，4 个区县整体完成了 2022 年市级下达的“新建高标准农田 13.5 万亩，同步发展高效节水灌溉 1.25 万亩”目标任务，并同步完成项目申报阶段上图入库工作，但仍有部分区县存在零星工程未完工的情况，如安居区仍有部分村组道路未建设完成。

**成本控制有效。**高标准农田建设项目尚未建立专门的成本控制机制。经评价组核查 4 个区（县）高标准农田项目相关资料，各区县针对工程建设类的招标项目，按照招标限价或政府采购限价控制采购成本，并在与第三方签订的合同中明确施工成本管理制度等方式控制项目实施成本；针对项目对外材料、设备、服务

等非工程建设类采购，按照经济性原则，选择符合项目需求、性价比较高的供应商。经评价组现场核查项目资料，项目设计概算均未超过投资估算，但 4 个区（县）项目暂未开展竣工决算，故评价组无法核查项目三算一致性。综上，项目前期成本控制有效。

上图入库及时，但项目实施滞后。根据四川省农业农村《关于做好 2022 年高标准农田建设工作的通知》（川农函〔2022〕15 号）以及《关于做好 2022 年高标准农田建设项目验收工作的通知》（川农函〔2023〕498 号）、《四川省人民政府农田水利基本建设指挥部办公室关于开展 2022—2023 年高标准农田建设“百日会战”工作的通知》等文件要求，一是 2022 年高标准农田建设项目在 2022 年 10 月底全面开工建设，2023 年 5 月底前完成主体工程建设任务、6 月底前实现全面竣工，2023 年 10 月底全面完成县级初验；二是实施方案审批、项目竣工、竣工验收合格后 10 日内完成上图入库工作。经评价组核查，各区（县）农业农村局均在项目进行申报时同步完成上图入库工作，上图入库及时，但安居区、蓬溪县高标准农田整体建设进度滞后，具体情况见表 5-1。

### 3. 效果指标分析

耕地质量提升达标率 100%。根据中华人民共和国国家标准《高标准农田建设通则》相关标准，四川地区高标准农田建设完

成后，耕地质量应达到 5 等以上且项目区建设完成后，耕地质量等级较建设前有所提升。经评价组核查，4 个区（县）在开展高标准农田建设后，耕地质量均较建设前有所提升，且质量等级均达到 5 等以上，具体情况见表 4-3。

表 4-3 遂宁市高标准农田耕地质量等级情况表

区县	项目区建设前耕地质量等级	项目区建设后耕地质量等级	等级是否提升	是否达到 5 等以上
船山区	4.87	4	是	是
安居区 <sup>2</sup>	4.67	4.13	是	是
蓬溪县	5	4.46	是	是
大英县 <sup>3</sup>	5	3.5	是	是

个别项目区存在“非粮化”现象。根据评价组实地踏勘以及对项目负责人进行访谈结果，安居区存在因自然资源部门给定的耕地图斑中存在部分区域实为园地而非耕地，种植的为经济作物而非粮食作物，造成的选址非粮化的现象，具体数据待验收复核完后才能确定。

农业综合机械化水平提升率均达计划目标。根据评价组调研发现，高标准农田项目区机械化水平比一般非项目区要高 15%-20%。由于 2022 年 4 个区（县）高标准农田项目暂未开展

<sup>2</sup> 由于安居区 2022 年耕地质量评价报告暂未出具，评价组采取核查 2021 年三个项目区综合耕地质量等级情况考察安居区高标农田建设项目实施效益。安居区中央预算内高标农田项目区建设前耕地质量等级为 4.9，建设完成后耕地质量等级为 4.3，上升 0.6 个等级；东禅镇高标农田项目区建设前耕地质量等级为 4.3，建设完成后耕地质量等级为 3.8，上升 0.5 个等级；拦江镇高标农田项目区建设前耕地质量等级为 4.8，建设完成后耕地质量等级为 4.3，上升 0.5 个等级，三个项目区建设前耕地质量等级为  $(4.9+4.3+4.8)/3=4.67$ ；建设后耕地质量等级为  $(4.3+3.8+4.3)/3=4.13$ ，整体耕地质量上升 0.53 个等级

<sup>3</sup> 根据大英县耕地质量评价报告，项目区建设前耕地质量等级为 4-6，评价组采取中间值 5；建设后耕地质量等级为 3-4，评价组采取中间值 3.5。

县级初验，效益暂无法考察，故评价组核查 4 个区（县）全国农田建设综合监测监管平台，所上报的 2021 年项目区实施效益表，4 个区（县）农业综合机械化水平提升率均达标。具体情况见表 4-4：

**表 4-4：2021 年遂宁市高标农田预期农业综合机械化水平提升表**

区县	项目区	农业综合机械化水平提升计划值	农业综合机械化水平提升实现值	是否达标
船山区	老池片区	10%	10%	是
	仁里片区	10%	10%	是
安居区	拦江镇项目区	10%	10%	是
	东禅镇项目区	10%	10%	是
	中央预算内项目	10%	10%	是
	聚贤镇项目区	25%	25%	是
蓬溪县	荷叶乡项目区	20%	20%	是
	红江镇、鸣凤镇项目区	20%	20%	是
	明月镇项目区	20%	20%	是
	三凤镇项目区	20%	20%	是
大英县	中央预算内投资项目	28%	28%	是
	灾毁项目区	10%	10%	是
	蓬莱镇项目区	10%	10%	是
	象山镇项目区	34%	34%	是

**田间道路通达率 95%及以上。**经评价组核查，4 个区（县）2022 年高标准农田项目区均为丘陵地区，田间道路通达率为 95%及以上，达到《四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》“新建高标准农田的田间道路通达率需达到 90%（丘陵地区）”的要求，田间道路通达率达标。

监督检查问题整改完成率 **75.76%**。2023 年初，各区县审计局针对高标准农田项目开展区县交叉专项审计工作，主要对高标准农田项目“规划引领作用发挥”“高标准农田建设管理”“高标准农田建后利用”“财政资金投入保障情况”等方面进行审计核查，四个区县共计发现问题 66 个，截至评价日已完成 50 个问题的整改工作，剩余 16 个目前正在整改中，计划于 2023 年 12 月底前完成整改。同时经评价组现场踏勘，安居区在交叉审计过程中发现的“建后管护落实不到位”“非粮化”现象仍旧存在，问题整改落实不到位。具体情况见表 4-5 以及附件 1。

**表 4-5 遂宁市高标准农田项目问题整改完成情况表**

区县	交叉审计发现问题个数	已完成整改问题个数	正在整改个数	计划整改完成时限
蓬溪县	16	11	5	2023 年 12 月底前并长期坚持
安居区	17	12	5	2023 年 12 月底前并长期坚持
大英县	18	15	3	2023 年 12 月底前并长期坚持
船山区	15	12	3	2023 年 12 月底前并长期坚持
合计	66	50	16	2023 年 12 月底前并长期坚持

农田配套设施完善，但信息公示内容不完整。评价组实地调研 4 个区（县）高标准农田项目区，高标准农田项目区域田网、渠网、路网等田间基础设施建设均配套完善，项目区均安装公告牌进行公示，公示内容包含高标准农田建设规模、建设内容、建

设投资和建设单位等主体信息，但公示牌无项目监督投诉电话，信息公示牌内容不完整，一定程度影响群众知情权，妨碍了群众行使监督权。

**项目区直接受益农民年纯收入增收达预期。**根据 2021 年<sup>4</sup>遂宁市 4 个区（县）高标准农田实施方案，2021 年高标准农田建设完成后，4（县）计划实现项目区直接受益农民年纯收入增长 4,836.61 万元，实际实现项目区群众纯收益增长 4,973.03 万元，项目区农民增收达标。具体情况见表 4-5。

**表 4-5 遂宁市高标准农田直接受益农民年纯收入增加总额情况表**

单位：万元

区县名称	项目区名称	预期效益	实现效益	是否达预期
船山区	老池片区	426.17	426.17	是
	仁里片区	558.39	694.81	是
安居区	拦江镇项目区	728.68	728.68	是
	东禅镇项目区	223.15	223.15	是
	中央预算内项目	109.3	109.3	是
	聚贤镇项目区	161.07	161.07	是
蓬溪县	荷叶乡项目区	355.88	355.88	是
	红江镇、鸣凤镇项目区	310.480	310.48	是
	明月镇项目区	221.58	221.58	是
	三凤镇项目区	464.76	464.76	是
大英县	中央预算内投资项目	336.20	336.20	是
	灾毁项目区	336.20	336.20	是
	蓬莱镇项目区	412.28	412.28	是
	象山镇项目区	192.47	192.47	是
合计		4,836.61	4,973.03	是

<sup>4</sup> 由于 2022 年遂宁市高标准农田建设项目暂未验收，项目区直接受益农民年收入暂无法核查，评价组采取核查 2021 年项目区效益考察 4 个区（县）项目区直接受益农民年纯收入增收是否达预期。



部分区（县）土壤 pH 值、有机质含量未达标。根据《规划》要求，西南地区丘陵地区高标农田的土壤有机质含量应在 20g/kg 及以上，土壤 pH 值应在 5.5~7.5 之间。由于 2022 年遂宁市高标准农田项目未验收完成，未开展相关土壤有机质含量及土壤 pH 值检测，评价组采用 2021 年 4 个区（县）高标准农田土壤有机质含量及 pH 值检测报告进行考察。经评价组核查相关报告，2021 年 4 个区（县）实施高标准农田建设项目后，部分区（县）土壤 pH 值、有机质含量未达《规划》要求，具体情况见表 5-2。

项目管护机制待完善，但部分区（县）项目后期管护不到位。4 个区（县）农业农村局根据市级要求并结合本地实际情况拟定了《遂宁市 2021 年射洪市高标准农田建设项目工程移交及管护协议书》，其中包含了《高标准农田建设项目工程管护制度》，基本建立了管护机制和保障措施，明确了管护主体和管护内容、管护责任，但《管护协议》未涉及维护要求、奖惩制度，管护制度待完善；同时，经评价组现场踏勘，项目区存在后期管护不到位的情况，一是蓬溪县 2021 年明月镇高标准农田项目区存在后期管护不到位，项目区耕地质量不佳而导致撂荒的情况；二是安居区个别项目区因后期管护不到位导致沟渠堵塞、沟渠被压损毁、沟渠旁杂草丛生等情况。

部门协调机制健全且执行有效。经评价组核查 4 个区（县）



均设立了高标准农田建设工作领导小组,明确各部门职责分工和具体工作要求,建立项目协议机制,领导小组定期召开联席会议、项目建设进度推进会,部门协调机制健全。经现场核查,各区(县)现场督查、问题通报等过程文件,相关资料齐全,未发生因部门协调机制不健全导致项目延期或停滞的情况,不存在农户反对情绪导致建设过程中影响耕地使用的情况,部门协调机制执行有效。

#### 4. 满意度分析

评价组通过实地勘察、调研周围受益群众,共计发送问卷130份,回收有效问卷130份,在有效问卷统计内,项目区直接受益农户综合满意度为88.6%,受益对象满意度未达90%的目标值。

### 五、存在主要问题

#### 1. 项目整体工作完成不及时,资金使用率较低

根据川农函〔2022〕15号、川农函〔2023〕498号以及《四川省人民政府农田水利基本建设指挥部办公室关于开展2022—2023年高标准农田建设“百日会战”工作的通知》等文件要求,2022年高标准农田建设项目在2022年10月底全面开工建设,2023年5月底前完成主体工程建设任务、6月底前实现全面竣工,2023年10月底全面完成县级初验,部分区(县)高标准农田建

设进度滞后，在一定程度上影响项目后续效益发挥，具体情况见表 5-1；同时截至现场评价日，项目实际到位资金 54,030 万元，到位资金使用率为 53.19%。

表 5-1 遂宁市 2022 年高标准农田建设项目完成情况表

区县	开工计划时间	实际开工时间	是否及时	计划竣工时间	全面竣工时间	是否及时
船山区	2022 年 10 月	2022 年 10 月	是	2023 年 6 月底前	2023 年 6 月	是
安居区		2022 年 10 月	是		暂未完成，部分工程未建设完成	否
蓬溪县		2022 年 10 月	是		2023 年 10 月	否
大英县		2022 年 10 月	是		2023 年 6 月	是

原因分析：一是由于疫情影响以及持续高温干旱等天气因素影响导致高标准农田建设项目延期，截至评价日仍有零星工程暂未完工，如船山区；二是部分区（县）由于建设任务体量大且施工单位管理不善导致项目延期，如截至评价日（2023 年 10 月 12 日），安居区仍有部分村组道路未建设完成，见图 5-1。



图 5-1 安居区高标准农田建设项目道路施工中

## 2. 项目管护制度待完善，部分项目区后期管护不到位

评价组对 3 个项目区进行实地调研，项目执行及后续管护存在以下问题：一是项目信息公示牌内容不完整，无投诉监督电话及其他渠道，信息公示制度执行不够规范；二是管护协议中并无维护要求、奖惩制度等内容，可能存在受益主体对管护要求不明确，管护工作无奖惩制度约束，项目后续管护无法保障的风险，管护制度待完善；三是经评价组现场踏勘，蓬溪县 2021 年项目区存在后期管护不到位，项目区耕地质量不佳而导致撂荒的情况；二是根据《安居区高标准农田建设专项审计反馈问题整改情况的函》，安居区农业农村局已对项目建设后期管护不到位的情况进



行整改，但经评价组现场踏勘，仍然存在因后期管护不到位导致沟渠堵塞、沟渠被压损坏、沟渠旁杂草丛生等情况，具体情况见图 5-1 至 5-8。



图 5-1 蓬溪县后期管护不到位



图 5-2 蓬溪县 2021 年项目标识牌已无法识别



图 5-3 蓬溪县项目区耕地质量不佳出现撂荒



图 5-4 蓬溪县项目标识牌已无法识别



图 5-5 安居区渠道堵塞



图 5-6 安居区项目区杂草丛生





图 5-7 安居区渠道堵塞



图 5-8 安居区项目区渠道损坏

**原因分析：**一是主管单位对公众监督意识较薄弱，未充分保障群众监督权；二是主管单位对后期管护情况重视程度不够，认为管护主体是镇（街道）和村（社区），而未对各村镇的后期管护情况进行监督核查。

**3. 部分预期效益未达《规划》要求，项目效果存在差距**

根据《四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》，西南地区丘陵地区高标准农田的土壤有机质含量应在 20g/kg 及以上，土壤 pH 值应在 5.5~7.5 之间。由于 2022 年高标准农田项目未验收完成，未开展相关土壤有机质含量及土壤 pH 值检测，评价组采用 2021 年 4 个区（县）高标准农田土壤有机质含量及 pH 值检测报告进行考察。经评价组核查相关报告，2021 年 4 个区（县）实施高标准农田建设项目后，部分区（县）土壤 pH 值、有机质含量未《规划》要求，具体情况见表 5-2。

表 5-2 遂宁市高标准农田 pH 值及土壤有机质含量情况表

区县	pH 值	土壤综合有机质含量	是否达标
----	------	-----------	------

船山区	7.45	12.71	否，有机质未达标
安居区	7.30	19.96	否，有机质未达标
蓬溪县	8.15	20.23	否，pH 值未达标
大英县	6.52	17.93	否，有机质未达标

**原因分析：**各区县农业主管单位对《四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》要求理解不到位，实施方案与《规划》脱节，未落实相关要求。

## 六、相关措施建议

### 1. 尽快完成项目收尾工作，加强过程监督，提高财政资金使用率，确保项目实施效益

一是建议各区（县）农业农村局尽快完成项目零星工程以及其他收尾工作，协调单位人员尽快开展项目县级竣工验收工作，确保在规定时限内完成市级验收；同时对已批复执行的项目和预算，项目主管部门、财政、审计等相关部门要跟踪监督，督促项目按计划按要求推进，资金按进度拨付。对于已完工项目应及时组织检查验收，对不合要求的项目及时督促整改到位，并办理决算，提供资金使用效益。

### 2. 完善并落实信息公示制度，完善项目后续管护协议，对后期项目区管护情况建立跟踪核查机制，保障项目后期效益

建议各区（县）主管部门落实信息公示制度，完善公示牌信息，确保监督投诉渠道畅通，保障群众知情权、监督权。同时，

建立高标准农田日常投诉反馈机制，落实奖惩制度，对及时举报反映项目区内配套设施损毁、无人管护或管护不到位、新增“非粮化”现象的农户给予一定奖励金，并组织村委会加大宣传力度（如生产队组织召开“坝坝会”），对项目建设内容、管护要求、种植目标、投诉反馈奖励制度等进行宣讲，提升农户管护意识，提高群众参与积极性。

建议各区（县）农业农村局健全完善管护机制，明确项目管护要求并设立奖惩制度，并指导镇（街道）和村（社区）根据工程措施结合项目区实际情况，分类制定管护运行制度，设立管护台账，完善基层管护机制；同时，可考虑设立公益性岗位或通过以工代赈方式，由管护主体组织村组技术农户竞争上岗，确认为高标准农田建后管护具体责任人并签订管护合同，便于统一管理，落地落实管护责任。

建议各区（县）主管部门一是建立高标准农田项目建后管护情况跟踪核查机制，同时明确各项目区管护职责及管护要求，落实管护责任及相关管护责任人；二是建议各区（县）农业农村局加强管护监督职责，采取定期与不定期巡查相结合、抽查管护台账及实地勘察相结合的方式，对村集体管护职责履职到位情况进行考核，督促各项目区管护责任主体落实管护职责，确保项目建后可持续效益。



### 3. 精细化评估项目预期效益，充分调研潜在需求，综合提升项目效益

建议主管部门充分研读《四川省高标准农田建设规划（2021-2030年）》，同时结合市级下达任务和绩效目标，以及实施方案中不同项目区实际情况，分区域、分类型、分措施综合分析论证项目预期可达效益，精细化实施方案的可行性评估，及时调整实施方案选址和规划设计等，确保项目预期效益科学、合理、可实现，确保项目建设后相关效益达到《规划》要求。

## 七、附件

附件 1:2022 年高标准农田建设项目项目绩效评价指标体系

附件：2022年遂宁市高标准农田项目绩效评价指标体系

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
	所有项目	项目决策	程序严密	2	严密	严密	项目设立是否经过严格评估论证，管理制度是否健全完善	分级评分法	不严密	3处及以上不严密	2处不严密	1处不严密	严密	主要查看项目设立时是否经过事前评估或可行性论证，专项资金管理办法是否健全完善	2	
			规划合理	2	合理	合理	项目规划是否符合市委、市政府重大决策部署，是否与项目年度目标一致	分级评分法	不合理	3处及以上不合理	2处不合理	1处不合理	合理	主要查看项目设立依据是否充分，符合市委、市政府重大决策部署和宏观政策规划，项目年度绩效目标与中长期规划是否一致	2	

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			结果符合	2	符合	符合	项目实施结果是否与规划计划一致	比率分值法	指标得分=项目实施结果符合规划的金额/项目总金额×100%*指标分值					按项目法分配的项目，以所有项目点实施完成情况与规划计划情况进行对比。按因素法分配的项目和据实据效分配的项目，将资金分配方向与规划计划支持方向进行对比	2	
			目标制定	2	完整	完整	是否制定完整合理的绩效目标，比如数量、质量、效益及相关要求等。	分级评分法	不完整	3处及以上不完整	2处不完整	1处不完整	完整	绩效目标完整、合理的得2分；未设置绩效目标不得分。	2	
		项目实施	执行有效	3	有效	有效	项目实施是否符合相关管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣0.5分，直至扣完					项目实施是否遵守相关法律法规；项目调整手续是否完备；项目合同、验收报告、技术鉴	3	



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
														定等资料是否齐全并及时归档;项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位		
			使用合规	3	合规	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣 0.5 分，直至扣完						3	
		预算执行	预算执行率	3	100 %	100 %	反映项目资金整体预算执行情况	比率分值法	指标得分=实际拨付下达资金/预算安排资金总额×100%*指标分值( 预算安排资金总额一般采用年初预算数，若存在政策变化等因素可采用调整预算数)						3	
			资金使用率	3	100 %	53.19 %	反映项目点获得资金的使用情况	分级评分法	指标得分=项目点实际使用资金/获得补助资金总额×100%*指标分值( 后补助资金可不考核本指标)					不涉及的将分数调整到预算执行率内（6分）	项目实际到位资金 54,030 万元，项目实际支出 28,737.17 万元，四级到位资	1.6



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
													金使用率为53.19%，该指标得分=53.19%*3=1.6			
产出指标（20分）	所有项目	数量指标	目标任务完成率	10	100%	75%	考察项目实施后是否完成预期目标	比率分值法	指标得分=实际完成任务量/绩效目标设定任务量×100%*指标分值					主要查看项目实施后产出数量指标完成情况。以样本点资金量为权重,加权计算指标得分。当实际完成任务量/绩效目标设定任务量>1 时按 1 计算	安居区个别村组道路未建设完毕，该指标得分=3/4*10=7.5	7.5
		质量指标	高标农田验收合格率	10	100%	100%	考察项目建设完成后，验收是否达到标准，是否验收合格。	比率分值法	指标得分=高标农田验收合格的项目区/总建设项目区数*指标分值					验收合格应符合:①建成项目阶段性验收和完工验收合格率达90%以上;②项目验收资料齐备;③现场探勘时,不存在因质量不佳出现的损毁等情况。		10



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
		时效指标	完工及时率	10	100%	100%	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出实效目标的实现程度	比率分值法	指标得分=高标农田建设项目完成及时的点位数/建设项目区总数×100%*指标分值					完成及时应符合：①在规定时间内及时开工建设；②在规定时间内完成建设工作；③在规定的时间内开展完工验收工作。	10	
		成本指标	成本控制有效性	10	有效	有效	考察项目实施过程对成本和建设标准控制是否有效。	分级评分法	四项评价重点，各占 1/4 权重分，一项未满足则扣除对应权重分，直至扣完。					①项目是否制定成本控制机制；②制度是否科学合理（如：在实施前是否开展市场调查，形成了成本预测并制定成本计划，判断预算明细与绩效目标的匹配性；且在采购过程中是否进行采购需求成本控制，采购价格是否符合市场价格；项目实施过程中是否开展过程成本监控，发现问题	10	



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
														及时纠偏；项目实施后是否进行了成本核算和成本分析,并具备成本考核机制；③项目是否按照成本控制制度实施并留痕；④项目设计概算均未超过投资估算,项目决算均控制在预算范围内,竣工决算初审价格均未超过设计概算。		
效益指标（50分）	所有项目	社会效益指标	耕地质量提升达标率	3	100%	100%	考察高标准农田建设后，耕地质量等级是否达到国家标准。	比率分值法	指标得分=高标准农田耕地质量达标的项目区数/建设项目区总数×100%* 指标分值					①根据中华人民共和国国家标准《高标准农田建设通则》相关标准,四川地区高标准农田建设完成后,耕地质量应达到5等以上；②项目区建设完成后,耕地质量等级较建设前有所提升,符合上述		3



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
														①②情况的属于耕地质量提升达标。		
			“非粮化”现象发生率	3	0%	25%	考察高标准农田建设后，是否存在“非粮化”现象	比率分值法	指标得分=未存在“非粮化”现象的项目区数/建设项目区总数×100%*指标分值					评价组现场调研及踏勘项目区,考察项目区内是否存在良田不种粮、撂荒、闲置的情况。	安居区存在因自然资源部门给定的耕地图斑中存在部分区域实为园地而非耕地，种植的为经济作物而非粮食作物，造成的选址非粮化的现象，具体数据待验收复核完后才能确定，综上，该指标得分=3/4*5=3.75	2.25



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			农业综合机械化水平提升达标率	3	100%	100%	由于 2022 年高标项目暂未达到初验时间，故本次绩效评价考察 2021 年新建及改造更新的高标准农田建设完成后，项目区的综合机械化水平是否达到实施方案的预期效益	比率分值法	指标得分=达到标准的点位数/所有选点总数×100%*指标分值。					对比各个区县的实施方案,考察各个区农业机械化水平是否达到实施方案的预期，		3
			田间道路通达率	2	100%	100%	考察建设完成的高标农田田间道路建设是否达标。	比率分值法	指标得分=田间道路通达率达标的项目区数/总建设项目区数*指标分值					根据《四川省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》要求:①田间道路通达率平原区达到 100%,②山地丘陵区达到 90%以上。		2

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			监督检查问题整改完成率	4	100%	25%	考察 2023 年各项目区接受监督检查发现的问题是否整改到位	比率分值法	指标得分=监督检查整改到位的项目区数/建设项目区总数×100%*指标分值					评价组现场调研及踏勘项目区,考察项目在 2022 年接受上级监督检查所发现的问题,①根据监督检查结果制定问题台账;②根据问题整改难易程度梳理问题清单并按照紧急程度排序,明确整改期限;③现场踏勘时,不存在类似问题。符合上述①②③的属于问题整改到位。	经核查,四个区县共计发现问题 66 个,截至评价日已完成 50 个问题的整改工作,剩余 16 个目前正在整改中,计划于 2023 年 12 月底前完成整改,由于截至评价日,剩余 16 个问题暂未达到整改完成时限,故评价组不对未完成整改的问题进行扣分。但现场踏勘过程中,发现安居区已完成整改的 2 个问题仍旧存在,故本项扣 1 分。	3

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			农田配套设施完善率	3	完善	较完善	考察建设完成的高标农田配套设施是否完善	错相扣分法	根据实地勘探情况,发现一处配套设施未完善的扣除5%权重分,扣完为止。					①田间建设工程（含田网、渠网、路网等田间基础设施建设率达100%）；②配套建设工程（信息网、服务网和设施用地网建设率达100%）；③项目区公示牌建设（将高标准农田建设规模、建设内容、建设投资和建设单位等主体信息进行公示,让建设区域内各方全面了解项目建设情况,公示牌覆盖率100%）	船山区、大英县、蓬溪县、安居区公示牌无项目监督投诉电话,信息公示牌内容不完整,一定程度影响群众知情权,妨碍了群众行使监督权。该指标扣2分	2
		经济效益	项目区农民增收达标率	2	100%	100%	由于2022年高标项目暂未达到初验时间,故本次绩效评价考察2021年高标准	比率分值法	指标得分=直接受益农民年纯收入增加总额达标的项目区数/总建设项目区数*指标得分					对比年初填报的项目预期效益表与项目完成效益表,考核区县直接受益农民年纯收入增加总额是否达标。	2	

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
							农田建设完成后的高标项目区农田增收情况									
		生态效益指标	土壤有机质含量达标率	3	100%	25%	考察高标农田建设区土壤有机质含量是否达到规划标准	比率分值法	指标得分=土壤有机质含量达到规划要求的的项目区数/建设项目区总数×100%*指标分值					根据《四川省高标准农田建设规划(2021-2030年)》，西南地区丘陵地区高标农田的土壤有机质含量应在 20g/kg 及以上	船山区、安居区、大英县土壤有机质未达标，综上该指标得分=1/4*3=0.75	0.75
			土壤pH值达标率	2	100%	75%	考察高标农田项目区土壤的PH值是否达标	比率分值法	指标得分=土壤pH值达到规划要求的的项目区数/建设项目区总数×100%*指标分值					根据《四川省高标准农田建设规划(2021-2030年)》，高标农田的土壤PH值应在 5.5~7.5 之间。	蓬溪县 pH 值未达标，该指标得分=3/4*2=1.5	1.5

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
		可持续影响力	管护机制健全性	2	健全	待完善	考察建成后的 高标农田后期 管护机制是否 健全，是否可 持续性发展。	比率 分值 法	指标得分=管护机制健全 的项目区/总建设项目区 数*指标分值					管护机制健全应符合： ①项目建立管护机制 （如建立“田长制”、项目 建管一体化新机制，项目 建设前开展同步设计和落 实管护制度，建立健全日 常管护和专项维护相结合 的管护机制等）；②管护 机制明确规范并按照机制 执行到位；③项目管护 资金有明确来源。	一是《管护协议》未涉及 维护要求、奖惩制度，管 护制度待完善；二是经评 价组现场踏勘，项目区存 在后期管护不到位的情况 ①蓬溪县 2021 年项目区 存在后期管护不到位，项 目区耕地质量不佳而导致 撂荒的情况；尔安居区因 后期管护不到位导致沟渠 堵塞、沟渠被压损毁、沟 渠旁杂草丛生等情况。综 上，该指标扣 3 分。	1



分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			协调机制健全性	3	健全	健全	考察区农业农村局与发改、国土、水利等部门的协调机制是否健全，是否存在因机制不健全而导致的问题。	比率分值法	指标得分=协调机制健全的项目区/总建设项目区数*指标分值					协调机制健全应符合：①建立部门协调机制；②评价年度内按照机制执行到位；③不存在因机制不健全或不科学合理而导致的项目损毁、擅自占用或改变用途等问题；④不存在因协调机制不健全导致占用农民耕地反对情绪较大。		2
满意度指标（10分）		满意度	受益群众满意度	10	90%	88.6%	考察项目区收益群众的满意度	满意度赋值法	受益群众满意度达90%得满分，满意度标准为90%，受益人员平均满意度达到90%以上得满分，否则每降低1%，扣5%的权重分，直至满意度小于60%，该指标不得分。					通过对受益群众进行问卷调查，了解群众对高标农田建设项目的综合满意度情况。	群众综合满意度为88.6%，未达90%的目标值，该指标得分=9.3分	9.3
合计				100	8.9	-	-	-	-					-	-	87.9