



成都汇政企业管理咨询有限公司

Chengdu Huizheng Enterprise Management Consulting Co.,Ltd

2022 年遂宁市环保能力提升专项资金

绩效评价报告

汇政绩效[2023]10510



项目名称：2022 年遂宁市环保能力提升专项资金

项目单位：遂宁市生态环境局

委托单位：遂宁市财政局

评价机构：成都汇政企业管理咨询有限公司

评价时间：2023 年 10 月

目 录

一、摘要	1
(一) 发现的主要问题	2
(二) 相关建议	2
二、项目基本情况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目绩效目标	3
(三) 资金管理办法情况	5
(四) 项目资金使用情况	5
三、评价工作基本情况	6
(一) 评价方法	7
(二) 评价指标	8
四、评价结论及绩效分析	9
(一) 评价结论	9
(二) 绩效分析	11
五、存在主要问题	22
六、相关措施建议	26
七、附件	29

2022年遂宁市环保能力提升专项资金 项目支出绩效评价报告

根据《关于开展 2023 年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂财绩〔2023〕4 号），成都市汇政企业咨询管理有限公司接受遂宁市财政局委托，于 2023 年 8 月 15 日至 2023 年 10 月 30 日对遂宁市生态环境局（以下简称“市生态环境局”）实施的 2022 年环保能力提升专项资金项目进行绩效评价工作，实地核查了 2 个项目点，进行了 6 人次座谈。具体情况如下。

一、摘要

为落实市委市政府关于高质量发展下环保能力提升的新任务、新要求，按照《遂宁市生态环境保护责任清单》《遂宁市 2022 年生态环境工作要点》精神，设立了 2022 年遂宁市环保能力提升专项资金项目，主要围绕深入打好污染防治攻坚战、深化生态环境保护的宣传力度、生态环境保护工作日常督察、建设项目和规划环保项目技术评审、执法服装保障等各项年度工作目标任务开展。项目总预算 440 万元，调整预算为 420.5 万元。整体而言，项目立项依据充分，立项程序严密，该项目符合市委、市政府对于环境治理能力提升的重大决策部署和宏观政策规划。项目完成情况良好，年初目标圆满达成，遂宁市空气质量优良天数较上年有所增长，2022 年遂宁市地表水质优良水体比例 100%，

全市生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量持续减少，生态环境风险得到有效管控。

(一) 发现的主要问题

一是部分项目资金用于弥补部门公用经费，资金支出方向与计划支持方向存在偏差；二是个别项目成本未有效控制，项目费用结算不合理；三是项目合同要求不全，项目合同签订不规范；四是项目绩效目标申报规范性不足。

(二) 相关建议

一是强化项目立项前置环节，细化项目预算编制；二是加强项目实施过程成本控制，提高财政资金使用效益；三是规范合同管理，完善履约保障机制；四是科学编制绩效目标，提高绩效目标与项目的匹配度。

二、项目基本情况

(一) 项目背景

为改善环境质量与主要污染物减排并重，全市生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量持续减少，生态环境风险得到有效管控，生态环境治理能力实现提升，全面完成省政府下达的各项考核指标任务的目标，市生态环境局设立环保能力提升专项资金项目，该项目为常年延续性项目。

2022 年市生态环境局为落实市委市政府关于高质量发展下环保能力提升的新任务、新要求，按照《遂宁市生态环境保护责任清单》《遂宁市 2022 年生态环境工作要点》精神，设立了 2022 年遂宁市环保能力提升专项资金项目，主要围绕深入打好污染防治攻坚战、深化生态环境保护的宣传力度、生态环境保护工作日常督察、建设项目和规划环保项目技术评审、执法服装保障等各项年度工作目标任务开展，推动遂宁市环保能力建设取得新的进步。

(二) 项目绩效目标

(1) 总目标

为深入贯彻落实党的十九届六中全会精神、省委十一届十次全会精神 and 市第五次党代会精神及要求（建议按照最新要求书写），重点围绕“提气、降碳、强生态、增水、固土、防风险、减污、增绿、创示范”，扎实推动五项工作：一是坚决贯彻落实习近平生态文明思想，二是统筹推进国家生态文明建设示范市创建，三是深入打好污染防治攻坚战，四是全力筑牢社会经济高质量发展的绿色本底，五是高标准整改中央生态环境保护督察反馈问题。市生态环境局设立 2022 年环保能力提升专项资金项目，统筹开展污染防治攻坚战专项、排污许可证质量复核、生态环境保护能力提升、建设项目和规划环评技术审查、环保督察等 13

个子项目，旨在改善遂宁市环境质量与主要污染物减排并重，主要污染物排放总量持续减少，生态环境风险得到有效管控，生态环境治理能力实现提升。

（2）年度绩效目标

2022 年市生态环境局针对环保能力提升专项资金项目设置绩效目标表见表 2-1：

表 2-1：2022 年环保能力提升专项资金项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
项目完成	数量指标	分季度对区县进行市级环保督察蹲点督导	4 批次以上
		完成水污染防治项目验收	10 个
		开展专项环保督察工作	10 天以上
		开展专项培训	1 次以上
		完成水、大气、土壤污染防治项目申报	各 1 次
		完成检测频次数	100 次
		监测数据有效率	90%
		服装购置数量	130 套以上
		执法服务购置成本	5000 元/套以下
		开展执法专项行动次数	4 次以上
		完成建设项目环境影响评价报告书、报告	40 份以上
	质量指标	遂宁市环境质量	有效改善
		完成中、省、市环保督察整改	按照整改发难,序时推进问题整改
	时效指标	完成时间	2022 年 12 月 31 日
	成本指标	成本控制	坚持厉行节俭,合理使用资金,提高资金绩效管

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
			理。
项目效益	社会效益指标	公众对生态文明建设的参与度	≥80%
	生态效益指标	人居环境	改善
		水、气、土壤污染防治效果	提高
	可持续影响指标	公众环保法治意识影响	长期
		环保督察震慑力	长期
满意度指标	满意度指标	增强人民群众获得感	满意度 90%-100%
		群众对人居环境改善认可度	≥85%

(三) 资金管理办法情况

本项目无单独的资金管理办法,为加强和规范规划编制项目经费的使用和管理,提高财政资金使用效益,确保资金安全,市生态环境局根据《收支管理制度》《遂宁市生态环境局机关财务管理制度》对项目资金进行管理,制度明确了相关部门职责及分工、预算批复、支付申请手续、账务处理、资金执行内容,适用本项目管理并具可操作性。

(四) 项目资金使用情况

2022 年环保能力提升专项资金项目共实施 13 个子项目,项目资金来源于市级财政,项目年初预算 440 万元,经 2022 年中期市财政局调整预算后,项目调整预算数为 420.5 万元,实际支付 418.50 万元,预算执行率 99.52%。具体支出明细见表 2-2 及附件 1:

表 2-2 遂宁市 2022 年环保能力提升专项资金项目资金支出表

单位：万元

序号	子项目	项目年初预算数	调整预算数	2022 年支出	预算执行率	备注
1	污染防治攻坚战专项	20.00	20.00	22.79	113.95%	超预算部分由本项目其他子项调剂支出
2	排污许可证质量复核	18.00	18.00	18.00	100.00%	-
3	生态环境保护能力提升	30.00	25.00	25.67	102.68%	超预算部分由本项目其他子项调剂支出
4	建设项目和规划环评技术审查专项	60.00	60.00	59.18	98.63%	-
5	环保督察	30.00	26.50	30.82	116.30%	超预算部分由本项目其他子项调剂支出
6	生态环境损害评估鉴定和法治审核	20.00	15.00	2.37	15.80%	-
7	环境应急机动保障及监管能力提升	20.00	20.00	11.90	59.50%	-
8	生态环境保护宣传教育	80.00	80.00	93.54	116.93%	超预算部分由本项目其他子项调剂支出
9	土壤污染风险分区管控	20.00	20.00	19.73	98.65%	-
10	环保执法能力建设	30.00	30.00	28.70	95.67%	-
11	执法服装保障经费	56.00	56.00	56.00	100.00%	-
12	地方事权监测运行保障经费	36.00	36.00	36.00	100.00%	-
13	市控断面地表水监测	20.00	14.00	13.80	98.57%	-
合计		440.00	420.50	418.50	99.52%	-

三、评价工作基本情况

(一) 评价方法

评价组通过因素分析法、资料核查法、比较法、实地调研等方式对本项目进行绩效评价。

1.因素分析法。通过梳理环保能力提升专项资金项目绩效目标的实现程度以及影响该项目绩效目标实现的内外因素,重点分析影响项目完成的因素、项目目标完成率、目标任务完成质量达标率、目标任务完成及时率等内、外因素,从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来提高项目的实施效果,达到项目绩效目标。

2.资料核查法。通过搜集和分析研究项目相关资料、项目立项文件、资金拨付等财务凭证、项目相关过程资料(包括合同、验收报告、专家评审建议书等)等,核查 2022 年环保专项提升项目是否及时开展、资金拨付是否及时等。

3.比较法。梳理本项目绩效目标、项目合同以及实际完成情况等,并通过实地踏勘、核查资料,将项目各子项目完成情况与绩效目标、行业情况等进行比较。

4.实地调研法。实地调研主管部门,考察生态环境信访投诉案件是否均办结,环保宣传群众知晓率是否达标,采购的执法服装是否均投入使用,项目成果物是否均实现转化利用等,考察项目实现的效益实现情况。

（二）评价指标

结合该项目的特点、本次评价目的，以及遂宁市财政 2022 年财政项目绩效评价指标体系，该项目绩效评价指标分为通用指标、产出指标、效果指标三大类，由 10 项一级指标、20 项二级指标组成。指标数据来源于政府文件、项目资料、实地调研、访谈、问卷调查等。

通用指标占 20%权重，主要考察项目决策程序是否严密、规划是否合理、管理制度健全性、绩效目标清晰度；从预算管理方面考察预算编制合理性和预算执行率；从项目实施方面考察项目实施结果是否与规划计划一致，项目管理是否规范。

产出指标占 40%权重，主要从目标任务完成率考察 2022 年环保专项能力提升工作是否完成；从目标任务质量达标率考察各子项目完成质量是否合格；从成本控制有效性考察子成本是否控制有效，是否符合标准；从目标任务完成及时率考察各子项目是否按照年初计划或合同要求及时完成等。

效果指标占 30%权重，从空气质量优良天数增长率、地表水质优良增长率等考察通过环保专项能力提升项目实施，遂宁市整体空气质量或水质是否有所提升；从生态环境信访投诉案件办结率、环保宣传群众知晓率、执法制式服装及标志投入使用率、项目成果物利用转化率项目实施整体效益情况等。

满意度指标占 10%权重，主要考察项目受益对象及群众对市生态环境局开展环保专项工作的水平和遂宁市整体生态环境的满意度。

四、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

2022 年市生态环境局设立环保能力提升专项资金项目，统筹用于开展污染防治攻坚战专项、排污许可证质量复核、生态环境保护能力提升、建设项目和规划环评技术审查、环保督察等 13 个子项目。整体而言，项目立项依据充分，立项程序严密，该项目符合市委、市政府对于环境治理能力提升的重大决策部署和宏观政策规划。项目完成情况良好，年初目标圆满达成，遂宁市空气质量优良天数较上年有所增长，2022 年遂宁市地表水质优良水体比例 100%。但存在部分项目资金支出范围为保障单位基本支出，资金支出方向与规划计划支持方向不一致、合同要素不全、个别项目成本未有效控制等问题。

评价组对遂宁市环保能力提升专项资金项目进行客观评价，得到最终评分结果 91.85 分，绩效考评结果为优秀。其中：通用指标分值 20 分，评价得 15.97 分，得分率为 79.85%；产出指标分值 40 分，评价得 38 分，得分率为 95%；效果指标分值 30 分，评价得 28.23 分，得分率为 94.1%，满意度指标分值 10 分，评

价得分 9.65 分，得分率 96.5%。具体打分情况见附件，具体得分如下表 4-1 所示：

表 4-1 项目评价得分情况

分层分类指标				分值	得分	扣分原因
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标			
通用指标 (20 分)	所有项目	项目决策	程序严密	2	2	
			规划合理	2	2	
			结果符合	2	0	部分项目资金支出范围为保障单位基本支出，资金支出方向与规划计划支持方向不一致
			目标制定	2	1	部分指标均设置为定性指标，不符合绩效目标编制细化、量化的要求；部分三级指标与二级指标不匹配
		项目实施	执行有效	3	2	本项目涵盖的 16 份项目合同，其中 4 份合同存在要素不全
			使用合规	3	3	
		预算执行	预算执行率	6	5.97	预算执行率 99.52%
			资金使用率	-	-	-
产出指标 (40 分)	所有项目	数量指标	目标任务完成率	10	10	
		质量指标	目标任务完成质量达标率	10	10	
		时效指标	目标任务完成及时率	10	10	
		成本指标	成本控制有效性	10	8	对标赶超宣传片及 ppt 制作项目成本未有效控制
效益指标 (40 分)	所有项目	生态效益指标	空气质量优良天数增长率	4	4	
			地表水质优良增长率	4	4	
		社会	生态环境信	3	3	

分层分类指标				分值	得分	扣分原因
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标			
		效益指标	访投诉案件办结率			
			生态环境安全风险隐患排查整改到位率	4	4	
			环保宣传群众知晓率	5	3.23	群众知晓率 77.94%
			执法制式服装及标志投入使用率	5	5	
			项目成果物利用转化率	5	5	
满意度指标	所有项目	满意度	群众满意度	10	9.65	综合满意度为 84.3%
合计				100	91.85	

(二) 绩效分析

1. 项目决策指标分析

决策程序严密，立项依据充分。2022 年遂宁市环保能力提升专项资金项目共计有 13 个子项目，子项目根据《遂宁市生态环境保护责任清单》《遂宁市贯彻落实〈关于构建现代环境治理体系的实施意见〉责任分工方案的通知》《关于进一步加强环评管理提高环评质量服务经济高质量发展的通知》《关于进一步加强环评管理提高环评质量服务经济高质量发展的通知》等文件要求立项，立项依据充分；本项目为共同专项项目，项目预算由市

财政局代为编制，待市人大批复后，市生态环境局会同市财政局逐步分配下达，立项程序严密。

规划合理。该项目符合市委、市政府“全市以推进经济社会全面绿色转型，实现减污降碳协同增效、改善生态环境质量、应对气候变化，加强生态系统保护，强化污染风险防范和提升环境治理能力为生态环境保护主要目标，推动生态文明建设迈上新台阶”的重大决策部署和宏观政策规划；项目年度绩效目标与“改善遂宁市环境质量与主要污染物减排并重，主要污染物排放总量持续减少，生态环境风险得到有效管控，生态环境治理能力实现提升”的中长期规划一致。

实施结果与计划相符，但部分项目资金支出方向与计划支持方向存在偏差。2022年遂宁市环保能力提升专项资金规划方向为开展污染防治攻坚战专项、排污许可证质量复核、生态环境保护能力提升、建设项目和规划环评技术审查专项、环保督察、生态环境损害评估鉴定和法治审核、环境应急机动保障及监管能力提升、生态环境保护宣传教育、土壤污染风险分区管控、环保执法能力建设、执法服装保障经费、地方事权监测运行保障经费、市控断面地表水监测等工作。评价组对市生态环境局进行实地调研及资料核查，市生态环境局均按照年初计划完成了排污许可证质量复核、生态环境损害评估鉴定和法治审核、生态环境保护宣

传教育、土壤污染风险分区管控、环保执法能力建设、执法服装保障经费等工作，实施结果与计划相符；但经评价组核查项目资金凭证，部分项目资金支出范围为保障单位基本支出，如“生态环境保护能力提升专项”项目支出普通话培训与合格检测费、事业单位招考人才测评费用以及派出机构跟班学习人员住宿租房费；“生态环境损害评估鉴定和法治审核专项”项目支出仓库租赁费；“土壤污染风险分区管控专项”项目支出疫情防控采购物资费用等，部分项目资金支出方向与规划计划支持方向不一致。

绩效目标编制规范性不足。本项目由市生态环境局统筹实施，并根据预算编制要求申报了项目年度绩效目标。经评价组核查，项目目标明确合理，包含产出、效益及满意度指标，指标要素完整。但存在以下问题：①部分指标均设置为定性指标，不符合绩效目标编制细化、量化的要求，如“质量指标”所设置的指标值为“遂宁市环境质量有效改善”“完成中、省、市环保督察整改按照整改方案，序时推进问题整改”“成本指标”所设置的目标值“坚持厉行节俭，合理使用资金，提高资金绩效管理”“生态效益”指标所设置的目标值为“人居环境改善”“水、气、土壤污染防治效果提高”；②部分三级指标与二级指标不匹配，如所设置的数量指标中有一项三级指标为“执法服装购置成本 5000 元/套以下”，该指标应归属为成本指标而非数量指标。综上，绩效

目标编制规范性不足。

执行有效，资金使用合规。评价组现场核查了各项目资金使用明细、资金拨付凭证、资金支付所附相关会议纪要、验收报告、审计结算报告等财务资料以及项目申报、批复等档案材料，项目财务资料齐全，资金支付均经过审批，程序合规；资金支付所需材料齐全；支出明细账无虚列；项目申报材料齐全；相关批复文件、会议纪要等均完备；项目过程监管资料以及相关项目图片、登记册、档案等归档资料均齐全，各项目点在申报审核、信息公开、档案管理方面均合规，但经评价组核查本项目涵盖的 16 份项目合同，其中 4 份合同存在要素不全，合同签订不规范的情况，具体情况见 5-2。

预算执行率偏低。市生态环境局根据子项目服务合同、实施内容以及以往资金支付情况等测算该项目当年预算，该项目严格按照落实零基预算管理要求编制预算，不存在“一年安排，多年使用”的情况，预算编制合理；该项目资金由市级财政资金保障，年初安排预算 440 万元，调整预算 420.5 万元，实际支付 418.50 万元，预算执行率 99.52%，结余资金由市财政收回。

2. 项目产出指标分析

(1) 数量指标分析

项目整体完成情况较好。评价组通过核查项目绩效目标表、

年初计划、项目合同、验收相关资料等考察项目整体完成情况。经核查，环保能力提升专项资金项目整体目标任务基本完成。具体情况见表 4-2。

表 4-2： 项目完成情况表

序号	目标任务	目标值	完成值	完成率
1	出具监测报告数	≥30 份	50 份	100%
2	微博更新条数	≥240 条	1100 条	100%
3	微信公众号全年发布期数	≥600 条	1320 条	100%
4	局官网信息更新数	≥360 条	756 条	100%
5	《光明日报》文字宣传稿刊发数量	≥1 篇	4 篇	100%
6	《遂宁市土壤污集分区管控方案编制和完善风险管控清单项目》编制报告数量	≥1 份	1 份	100%
7	“2022 年世界环境日”线上活动视频录制数量	≥1 条	1 条	100%
8	专题片视频制作完成数量	≥3 期	3 期	100%
9	排污许可证书复核数	≥158 个	160 个	100%
10	执行报告内容规范性审核份数	≥81 个	81 个	100%
11	央级媒体网站刊发稿件数量	≥30 篇	31 篇	100%
12	“生态环境全面改善”对标赶超工作专题片制作数量	≥1 条	1 条	100%
13	审查项目环境影响报告书（表）审核数量	≥90 个	96 个	100%
14	审查规划环评数	≥2 个	3 个	100%
15	启动生态环境损害案件数	≥10 件	11 件	100%
16	办结生态环境损害案件数	5 件	9 件	100%
17	开展应急管理培训次数	≥1 次	2 次	100%
18	执法检查次数	≥30 次	30 次	100%
19	完成监测频次数	≥100 次	100 次	100%
20	完成专项监测企业数量	≥50 家	60 家	100%

（2）质量指标分析

目标任务完成质量达标率 100%。经评价组通过核查各子项

目采购验收表、服务验收表、专家评审意见表、浏览“两微一网”¹运营情况等资料以及现场踏勘等形式考察各子项目实施质量情况。经评价组核查，货物采购类项目均通过验收，质量达到启用标准；采购的检测及证件核查服务类项目均达到市生态环境局的相关标准及要求；委托第三方开展的宣传视频制作以及稿件刊发成果物均满足市生态环境局的相关要求并在相关平台发布进行宣传。

（3）时效指标分析

目标任务完成及时率 **100%**。经评价组通过核查本各子项目合同、验收表等资料考察各子项目成果物提交及时性。经评价组核查，各子项目均按照计划时间完成，无第三方成果物提交不及时、服务开展不及时影响项目整体效益的情况。

（4）成本指标分析

成本控制机制建立，但个别项目成本未有效控制。经评价组实地调研及资料核查，本项目各子项成本均有效控制，一是市生态环境局制定了采购管理制度明确了单位开展采购项目前，需对采购标的的市场技术、服务水平等进行详细的市场调查，确保价格合理，成本控制机制建立；二是评价组抽查部分项目资料及采购资料，市生态环境局在开展货物采购及服务采购等项目前期，

¹ 委托第三方实施的微信、微博运营以及市生态环境局官网运营。

会委派专人进行市场价格摸底,并向符合资格条件的供应商发出采购货物询价通知书,并按照相关标准及流程实施采购,采购管理制度执行有效;同时经评价组核查,项目支出与市场价格差异不大,符合市场价格标准。但根据市生态环境局与四川博宇传播有限公司签订的《对标赶超宣传片及 ppt 制作合同》,市生态环境局委托其制作时长为 15 分钟的宣传片,宣传片制作费用按照 10,000 元/分钟计费,按照宣传成片时长结算。但根据评价组核查,宣传成片时长为 11.19 分钟,但是宣传片制作费用结算总额为 15 万元,项目成本未有效控制。

3. 效果指标分析

(1) 生态效益指标分析

空气质量优良天数增长率 0.91%。2022 年市生态环境局聚焦工业源、扬尘源、移动源污染整治,推动重点领域、重点行业大气污染防治,落实成都平原经济区城市联防联控,严格实施遂宁市重污染天气应急预案,开展重污染天气会商研判 81 次,启动污染天气预警管控 9 次,夏季臭氧污染强化管控 2 次,进行氧防治和秸禁烧联合巡查 67 次,发现并督促整改问题 149 个,2022 年空气质量优良天数达 332 天,优良天数比例为 91.0%,同比增加 3 天,空气质量综合指数在全省重点城市排第 4 位。

地表水质优良增长率 20.05%。2022 年市生态环境局实施水

生态环境精细化管控，一是落实“行政河长+河道警长+检察长+技术河长+民间河长”五长共治工作机制；二是开展域内流域排污口溯源排查整治工作，共排查 1253 个入河排口，制定整改方案 13 个，整改问题 51 个，问题整改后，实现国考断面地表水水质优良水体比例达到 100%，较 2021 年地表水水质优良水体比例 83.3%增长 20.05%。

（2）社会效益指标分析

隐患整治处理率 100%。经评价组核查，承储企业结合企业自身特点制定了《仓储管理制度》，内容涵盖安全储粮责任制、粮油出入库制度、储粮设备检查制度等，同时规定了对粮情、设施设备、仓储点的检查内容与检查频次以及维修维护要求。评价组核查巡查记录及隐患整治台账，承储企业均按照要求定期进行安全检查，并对巡查过程中发现的安全隐患进行记录，明确了整改负责人、限期整改完成时间以及整改完成情况，安全隐患均处理完成。

生态环境信访投诉案件办结率 100%。经评价组核查，市生态环境局根据生态环境厅办公室《关于做好 2022 年环境应急管理与信访投诉举报工作的通知》（川环办函〔2022〕96 号）文件要求，每月对 12345 投诉举报热线、信访平台、内部受理的生态环境信访办理情况进行归类汇总、综合分析，并安排专人督办、

专人回访，确保案件高效办结，投诉案件按期答复。2022 年共受理信访举报 2022 年共收到生态环境信访投诉举报案件 101 件，共受理并办结案件数 101 件，生态环境信访投诉案件办结率 100%。

生态环境安全风险隐患排查整改到位率 100%。经评价组核查，根据《遂宁市岁末年初百日安全生产大会战活动方案》（遂安委〔2022〕21 号），1 月 11 日至 19 日，市生态环境局组织成立专项工作检查组，在全市开展生态环境领域安全生产专项督导检查，共检查重点企业 23 家，发现隐患问题 49 个。同年 3 月 9 日至 24 日，专项工作检查组开展问题隐患整改情况“回头看”工作，截至 4 月底，49 个隐患问题已全部整改完成。

环保宣传群众知晓率 77.94%。经评价组对遂宁市辖区群众发放调查问卷，了解群众对市生态环境局制作的环保宣传片、印制的环保宣传资料、开展的环保宣传活动的知晓度。评价组发放并回收有效调查问卷 68 份，其中 53 位群众表示知晓并了解市生态环境局开展的环保相关宣传，群众宣传知晓率为 77.94%，未达 85%的行业标准值。

执法制式服装及标志投入使用率 100%。2022 年市生态环境局共计采购 141 套执法制式服，包含衣服、帽子、鞋、肩章、胸徽在内的服装及标志共计 5781 件。经评价组核查采购验收报告，

5781 件执法制式服装及标志均采购到位并验收合格；同时经评价组领取表，核查执法制式服装及标志均分发至环保执法人员，现场核查未发现在岗环保执法人员未身着执法制服的情况，也未发现相关标志闲置未佩戴的情况。

项目成果物利用转化率 100%。经评价组核查环保能力提升专项资金项目合同、验收报告、专家评审意见表以及相关宣传平台，市生态环境局委托第三方开展的宣传视频制作、稿件宣发、检测服务、方案编制、排污许可证审核等项目，成果物均得到有效利用，具体情况见 4-3。

表 4-3：环保能力提升专项资金项目成果利用情况表

序号	合同名称	产出成果物	转化利用情况	转化利用率
1	《企业外排污染物执法检测服务采购合同》	企业外排污染物检测报告	针对第三方出具的检测报告对外排污染物不达标的企业下达整改通知书	100%
2	《新媒体宣传平台代运维合作协议》	微博每周更新不低于 5 天；微信公众号全年发布 200 期及以上；市生态环境局官网每月更新不低于 30 条	在报纸、电视台、遂宁新闻网等全媒体刊发环保相关报道 1000 余篇（条），生态遂宁微信发布 1320 条，微博发布 1100 条。	100%
3	《外宣合作协议》	对接联系在《光明日报》纸媒 1—8 版内刊发 1500 字左右反映遂宁市生态环境工作的文字宣传稿一次	在《光明日报》上发布《四川省遂宁市坚持生态优先，践行绿色发展理念，持续提升生态涵养能力》《四川遂宁：依水而生、因水而兴的西部水都》等 4 篇文章	100%

序号	合同名称	产出成果物	转化利用情况	转化利用率
4	《土壤污染分区管控方案编制项目技术服务合同》	《遂宁市土壤污集分区管控方案编制和完善风险管控清单项目》编制（报告含：方案、清单、分区管控一张图）	于 2022 年 12 月 16 日通过专家评审，并由市生态环境局印发《遂宁市土壤污染分区管控方案》，以此作为推进土壤污染防治，加强土壤污染风险管控与修复的依据	100%
5	《市生态环境局“2022 年世界环境日”线上活动录制合同》	完成 “2022 年世界环境日”线上活动视频录制	制作环保人版《孤勇者》并在微信公众号以及微博上发布	100%
6	《生态环境警示片（2022 年三期）拍摄制作合同》	完成三期专题片视频制作	制作遂宁市生态环保警示片并在微信公众号以及微博上发布	100%
7	《遂宁市生态环境局排污许可证质量复核服务项目》	完成 158 个排污许可证证书复核以及 81 个执行报告内容规范性审核，并出具审核表及问题清单	完成 160 个排污许可证审核并出具排污许可证质量审核表；出具 81 个排污许可证执行报告内容规范性审核并出具审核表，协助指导企业完成填报	100%
8	《国际在线合作服务宣传协议》	在四川频道《国际在线》、新华网、人民网、央广网、中国新闻网、中国网等央级媒体网站刊发稿件，全年共计 30 篇。	《遂宁：环境要素保障给力 拼出工业新气象》《四川遂宁：精准治理臭氧污染共护“遂宁蓝”》《四川遂宁：农村污水变“活”水》等 20 余篇在人民网、光明日报、人民日报客户端等平台宣传报道，其中《遂宁：环境要素保障给力 拼出工业新气象》浏览量达 7.2 万人次。《一个乡村的绿色“碳”索》在四川日报头版报道，《射洪市：构建山水人城和谐共生新局面 建设成渝地区高品质生态旅游目的地》在四川日报整版报道。	100%

序号	合同名称	产出成果物	转化利用情况	转化利用率
9	《对标赶超宣传片及ppt制作合同》	制作“生态环境全面改善”对标赶超工作专题片和遂宁市生态环境保护委员会 2022 年第二次会议暨“生态环境全面改善”对标赶超工作推进会现场展示 ppt，其中视频 15 分钟，ppt17 页	完成《对标赶超护绿水青山互融互补促发展提质》宣传视频以及现场 ppt 制作并展示	100%

五、存在主要问题

1. 部分项目资金用于弥补部门公用经费，资金支出方向与计划支持方向存在偏差

因本项目未专门制定专项资金管理办法，评价组通过核查项目绩效目标表中“资金使用范围”考察项目资金使用合规性。经核查，本项目年初设定的资金使用范围包括以下内容：

- 1、对实名举报生态环境违法行为的个人或单位实施奖励；
- 2、满足执法需要所需的车辆租赁费用；
- 3、购买现场检查快速检测试剂等所需经费；
- 4、执法过程中，委托有资质的三方机构同步开展执法监测、押所、鉴定等开展“十大能力提升”“生态环境保护业务能力提升”、生态环境系统业务大比武、全市党政领导干部生态文明思想专题培训等；

5、对市级审批的环境影响评价文件、入河排污口设置文件组织专家技术审查，对 2020 年全市环境影响评价文件总数的 40%开展技术复核，对全市排污许可管理开展评估、技术帮扶和排污许可证规范化管理等；

6、委托第三方公司对全市简化管理排污许可证核发质量及 2020 年年度执行报告内容规范性进行复核；

7、编制遂宁市土壤污染风险分区管控方案；

8、保障市控地表水水质监测、核技术利用项目监督性检查及监督性监测、土壤监督性监测、突发环境事件应急监测工作监测科研。

但经评价组核查各子项目支出凭证，部分项目资金支出方向与计划支持方向存在偏差，资金支出用于保障单位基本运转，弥补单位基本支出不足。例如支付单位打印费、代理记账费、招聘面试相关费用等，共涉及金额 32.20 万元，占项目总支出比例为 7.69%。具体情况见 5-1。

表 5-1：2022 年环保能力提升专项资金支出偏差情况表

项目名称	支出方向	支出金额	费用占比
污染防治攻坚战专项	支打印费用	9.34	2.23%
生态环境保护能力提升专项	比赛服装费	1.58	0.38%
	2021 年—2022 年代理记账费	5.70	1.36%
	招聘考核面试相关费用	4.063	0.97%
	普通话培训与合格检测费	0.70	0.17%
	建党 100 周年党史答题费用	1.00	0.24%

项目名称	支出方向	支出金额	费用占比
	通信服务费	1.92	0.46%
	跟班学习人员住宿租房费	1.70	0.41%
	歌咏比赛费用	0.49	0.12%
生态环境损害评估鉴定和法治审核专项	仓库租赁费	0.63	0.15%
环境应急机动保障及监管能力提升专项	5月核酸检测费	0.83	0.20%
土壤污染风险分区管控专项	疫情防控采购物资费用	1.54	0.37%
执法服装保障经费专项	仓库租赁费	2.71	0.65%
合计		32.20	7.69%

原因分析：单位设立的环保能力提升专项中部分子项目专属性不强，项目与基本支出内容重复混淆，内容宽泛，项目支出经费化，能体现该项目核心用途的直接费用较少。

2. 个别项目成本未有效控制，项目费用结算不合理

根据市生态环境局与四川博宇传播有限公司签订的《对标赶超宣传片及ppt制作合同》，市生态环境局委托其制作时长为15分钟的宣传片，宣传片制作费用按照10,000元/分钟计费，按照宣传成片时长结算。经评价组核查项目资金支付凭证以及核查宣传成片时长，宣传成片时长为11.19分钟，但市生态环境局仍旧按照视频时长15分钟结算费用，并未扣减不足时长的宣传片制作费用，项目成本未有效控制，项目费用结算不合理。

原因分析：主管单位项目成本控制及项目管理意识较为薄弱，未严格按照合同约定支付项目费用。

3. 项目合同要求不全，项目合同签订不规范

经评价组核查本项目涵盖的 16 份采购合同，其中 4 份合同要素不全，合同签订不规范。具体情况见表 5-2。

表 5-2：合同缺乏要素情况表

合同名称	采购事项	缺乏的必备要素
新媒体宣传平台代运维合作协议	微博每周更新不低于 5 天；微信公众号全年发布 200 期及以上；市生态环境局官网每月更新不低于 30 条	1、未明确服务考核细则； 2、乙方未达服务要求相关扣费细则； 3、服务费支付未与考核挂钩
《遂宁川报网路文化传播有限公司宣传合同》	不明确	1、服务内容；2、服务数量
《国际在线合作服务宣传协议》	在四川频道《国际在线》、新华网、人民网、央广网、中国新闻网、中国网等央级媒体网站刊发稿件，全年共计 30 篇。	1、未明确服务考核细则； 2、乙方未达服务要求相关扣费细则； 3、服务费支付未与考核挂钩
《非道路移动机械登记备案和平台维护项目》	对非道路移动机械和场内车辆编码登记、制作并发放非道路移动机械环保信息采集卡，并负责提供必要的服务人员、技术保障； 非道路移动机械备案培训；非道路移动机械备案审核；道路移动机械备案数据上传；环保信息采集卡的制作发放；提供非道路移动机械监督管理平台系统并具备功能；平台维护；后期系统的运行维护	1、未明确服务考核细则； 2、乙方未达服务要求相关扣费细则； 3、服务费支付未与考核挂钩

原因分析：一是主管单位前期合同签订内容不完善，风险管理不到位，未充分考虑项目后续履约的风险；二是主管单位合同

审查机制不健全，未充分对合同完备性、合法性、合规性等方面进行审查。

4. 项目绩效目标申报规范性不足

经评价组核查，市生态环境局项目绩效目标填报质量较2022年有所提升，但仍存在以下问题：

一是部分指标均设置为定性指标，不符合绩效目标编制细化、量化的要求，如“质量指标”所设置的指标值为“遂宁市环境质量有效改善”“完成中、省、市环保督察整改按照整改方案，序时推进问题整改”；“成本指标”所设置的目标值为“坚持厉行节俭，合理使用资金，提高资金绩效管理”“生态效益”指标所设置的目标值为“人居环境改善”“水、气、土壤污染防治效果提高”；

二是部分三级指标与二级指标不匹配，如所设置的数量指标中有一项三级指标为“执法服装购置成本 5000 元/套以下”，该指标应归属为成本指标而非数量指标。

原因分析：一是由于目前遂宁市预算绩效管理处于发展阶段，单位工作人员对绩效目标填报规范性要求理解不到位，缺乏系统化、专业化的培训；二是绩效目标申报与重点任务结合不紧密，财务及部门相关人员对项目计划实施内容把握不准确，资金使用部门参与度不够。

六、相关措施建议

1. 强化项目立项前置环节，细化项目预算编制

一是建议市生态环境局严格预算执行，针对部门专项项目经费弥补公用经费不足、公用支出挤占专项项目资金的问题，严格划分基本支出和项目支出，会同财政部门研究制定项目支出具体管理办法，进一步划清特点目标类项目经费与人员、公用经费的界限；二是加强对项目资金监管，部门在编制项目预算前，应加强对项目的立项、可行性研究、项目细化评审等前期环节的审核把关，未经审核、未入选项目库的，不予立项；对已立项纳入预算管理的项目，预算支出内容要细化，并且量化效益标准，便于后期接受财政部门监督及考核。

2. 加强项目实施过程成本控制，提高财政资金使用效益

建议购买主体加强项目过程成本控制意识以及项目管理意识，严格按照合同约定支付项目资金，针对服务承接方实际提交的成果物数量情况、质量情况等方面据实支付项目资金，避免实际支付的项目成本超过合同约定服务单价。

3. 规范合同管理，完善履约保障机制

建议市生态环境局：一是规范合同管理，在合同拟定阶段，完善合同要素，明确履约期限、成果物提交数量、成果物提交及验收期限，并补充完善后续对接服务的相关内容及要求，同时细化服务内容及要求、服务截止期限，防范法律风险；二是建立健

全项目履约保障机制并在合同里明确列示,利用违约金和定金等形式,对合同双方的权利与义务进行保障与控制,若项目无相关的履约保证金要求,则需在合同中根据项目实际情况补充完善其履约保障机制,以保障项目数量、质量、时效以及后续数据对接工作的正常开展,规避项目实施过程以及服务提供中存在的潜在履约风险。

4. 科学编制绩效目标,提高绩效目标与项目的匹配度

一是建议主管单位围绕职能职责、重点工作任务,结合重点履职任务、项目实施内容,规范完善预算绩效目标申报,细化量化绩效指标,不断提高资金预算与绩效目标的匹配度。

二是建议主管单位在设置指标值时以定量为主,充分考虑目标成本及相关影响因素,避免目标模糊、不可衡量,从而提高年初预算的编制的准确性、实现预算与绩效目标的有机整合。

三是加强相关人员绩效管理知识及技能培训。并注意规范指标名称、科学定义指标内容,规范年度预算绩效目标申报工作。

经评价组梳理,绩效目标填报建议如下表 6-1:

表 6-1: 环保能力提升专项资金项目绩效目标表(建议)

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	环保监测开展频次	≥n 次
		执法专项行动开展次数	≥n 次
		宣传视频发布次数	≥n 次
		宣传稿件刊发数量	≥篇
		

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	质量指标	环保监测数据准确率	100%
		宣传稿件及视频内容契合度	100%
		监测服务验收合格率	100%
		100%
	时效指标	环保监测开展及时率	100%
		执法专项行动开展及时率	100%
		宣传视频发布及时率	100%
		宣传稿件刊发及时率	100%
		
	成本指标	子项目 1 成本控制数	≤n 万元
		子项目 2 成本控制数	≤n 万元
		子项目 3 成本控制数	≤n 万元
		子项目 4 成本控制数	≤n 万元
效益指标	社会效益	环保宣传群众知晓率	≥n%
		生态环境安全风险隐患排查整改到位率	100%
		
	可持续影响指标	政府购买服务考核机制健全性	健全
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度	≥90%

七、附件

附件 1 项目资金支出明细表

附件 2 项目绩效评价指标体系

附件 1 项目资金支出明细表

单位：万元

项目名称	支出方向	项目预算	支付金额	预算执行率
污染防治攻坚战	暑降温药品	20	1.19	-
	打印费		10.66	
	租车费		8.10	
	防尘绿化喷淋项目整改维修费		1.18	
	办公用品费		0.56	
	诵读活动服装费		0.60	
	降尘用水费		0.20	
	EOD 画册资料费		0.29	
	小计	20	22.79	113.96%
排污许可质量复核	污许可证质量复核服务费	18	18.00	100.00%
	小计	18	18.00	100.00%
生态环境保护能力提升	活动服装费	25	1.60	-
	宣传费		6.52	
	活动经费		1.18	
	租车费		0.10	
	代理记账费		5.50	
	通信费		1.92	
	面试及招考费		4.07	
	普通话培训与合格检测费		0.70	
	资料费		2.18	
	讲课费		0.20	
	派出机构跟班学习人员住宿租房费		1.70	
	小计	25	25.67	102.67%
环评审查	专家评审费	60	24.03	-
	需求论证费		0.30	
	专家咨询费		0.08	
	培训讲课费		0.70	
	对标赶超清理维修费用		1.73	
	排污许可证质量复核服务项目款		14.94	
	十四五生态环境保护规划尾款		17.40	
	小计	60	59.18	98.64%
环保督察	音响租赁	26.5	0.29	-

项目名称	支出方向	项目预算	支付金额	预算执行率
	警示片制作费		9.90	
	非道路移动登记备案技术服务费		19.64	
	租车费		1.00	
	小计	26.5	30.82	116.32%
生态损害评估鉴定和法制审核	图书资料费	15	1.74	-
	仓库租赁费		0.63	
	小计	15	2.37	15.77%
环境应急机动保障及监管能力提升	活动宣传费	20	4.81	-
	核酸检测费		0.83	
	水质自动监测站租地费		1.34	
	标赶超清理维修费用		4.73	
	环境应急监测设备采购项目需求论证费		0.20	
	小计	20	11.90	59.50%
宣传教育	宣传费	80	76.91	-
	两微一网运维费		14.00	
	网络舆情监测信息服务费		2.00	
	专家讲课费		0.46	
	租车费		0.17	
	小计	80	93.54	116.92%
土壤污染风险分区管控	宣传费	20	0.63	-
	方案编制费		17.56	
	疫情防控物资		1.54	
	小计	20	19.73	98.67%
执法能力建设	检测费	30	0.30	-
	监测费		13.00	
	运维费		15.00	
	举报奖励费		0.10	
	需求论证费		0.30	
	小计	30	28.70	95.65%
执法服装保障经费	执法服装费	56	51.76	-
	执法服装衣柜		1.47	
	仓库租赁费		2.77	
	小计	56	56.00	100.00%
地方事权监测运行保障	监测费	36	3.43	-
	地下水采水系统采购		27.01	

项目名称	支出方向	项目预算	支付金额	预算执行率
经费	核酸检测费		0.65	
	疫情防控物资		1.54	
	实验室质控样采购		1.96	
	实验室设备及耗材购买		1.06	
	活动费		0.36	
	小计	36	36.00	100.00%
市控断面地表水监测	耗材及采样器采购	14	13.80	-
	监测费		0.00	
	小计	14	13.80	98.58%
合计		420.5	418.50	99.52%

附件：2022 年环保能力提升专项资金项目绩效评价指标体系

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
通用指标（20分）	所有项目	项目决策	程序严密	2	严密	严密	项目设立是否经过严格评估论证，管理制度是否健全完善	分级评分法	不严密	3处及以上不严密	2处不严密	1处不严密	严密	主要查看项目设立时是否经过事前评估或可行性论证，专项资金管理办法是否健全完善	2	
			规划合理	2	合理	合理	项目规划是否符合市委、市政府重大决策部署，是否与项目年度目标一致	分级评分法	不合理	3处及以上不合理	2处不合理	1处不合理	合理	主要查看项目设立依据是否充分，符合市委、市政府重大决策部署和宏观政策规划，项目年度绩效目标与中长期规划是否一致	2	

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			结果符合	2	符合	不符合	项目实施结果是否与规划计划一致	比率分值法	指标得分=项目实施结果符合规划的金额/项目总金额×100%*指标分值					按项目法分配的项目，以所有项目点实施完成情况与规划计划情况进行对比。按因素法分配的项目和据实据效分配的项目，将资金分配方向与规划计划支持方向进行对比	部分项目资金支出范围为保障单位基本支出，如“生态环境保护能力提升专项”项目支出普通话培训与合格检测费、事业单位招聘人才测评费用以及派出机构跟班学习人员住宿租房费；“生态环境损害评估鉴定和法治审核专项”项目支出仓库租赁费；“土壤污染风险分区管控专项”项目支出疫情防控采购物资费用等，部	0

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
														分项目资金支出方向与规划计划支持方向不一致。该指标不得分。		
		目标制定	2	完整	完整	是否制定完整合理的绩效目标，比如数量质量、效益及相关要求等。	分级评分法	不完整	3处及以上不完整	2处不完整	1处不完整	完整	绩效目标完整、合理的得2分；未设置绩效目标不得分。	部分指标均设置为定性指标，不符合绩效目标编制细化、量化的要求；部分三级指标与二级指标不匹配，该指标扣1分	1	
		项目实施	执行有效	3	有效	部分有	项目实施是否符合相关管理制度规	缺（错）项	发现一处扣0.5分，直至扣完			项目实施是否遵守相关法律法规；项目调	评价组核查本项目涵盖的16份采购合同，其中	2		

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
		施				效	定	扣分法						整手续是否完备；项目合同、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位	4 份合同要素不全，该指标扣 1 分。	
			使用合规	3	合规	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣 0.5 分，直至扣完					项目资金是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法规定；资金拨付是否有完整的审批程序和手续；是否符合项目预		3

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
												算批复或合同规定用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况				
		预算执行	预算执行率	6	100%	100%	反映项目资金整体预算执行情况	比率分值法	指标得分=实际拨付下达资金/预算安排资金总额×100%*指标分值（预算安排资金总额一般采用年初预算数，若存在政策变化等因素可采用调整预算数）						项目年初预算440万元，经2022年中期市财政局调整预算后，项目调整预算数为420.5万元，实际支付418.50万元，预算执行率99.52%，该指标得分=99.53%*6=5.97	5.97
			资金使用	-	100%	-	反映项目点获得资金的	分级评分	指标得分=项目点实际使用资金/获得补助资					不涉及的将分数调整到预算	-	-

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			率				使用情况	法	金总额×100%*指标分值（后补助资金可不考核本指标）					执行率内（6分）		
产出指标（40分）	所有项目	数量指标	目标任务完成率	10	100%	100%	考察项目年初所制定的目标任务是否完成	比率分值法	指标得分=实际完成的目标任务数/计划完成的目标任务数×100%*指标分值							10
		质量指标	目标任务完成质量达标率	10	100%	100%	考察项目年初所制定的目标任务完成质量是否符合年初标准或上级要求	比率分值法	指标得分=实际完成质量符合标准的目标任务数/计划完成的目标任务数×100%*指标分值							10
		时效指标	目标任务完成及时率	10	100%	100%	考察项目年初所制定的目标任务完成质量是否符合年初标准或上级要	比率分值法	指标得分=完成及时的目标任务数/计划完成的目标任务数×100%*指标分值							10

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
							求									
		成本指标	成本控制有效性	10	有效	未完全有效	考察项目实施过程对成本和建设标准控制是否有效。	分级评分法	四项评价重点,各占 1/4 权重分,一项未满足则扣除对应权重分,直至扣完。					①项目是否制定成本控制机制;②制度是否科学合理（如:在实施前是否开展市场调查,形成了成本预测并制定成本计划,判断预算明细与绩效目标的匹配性;且在采购过程中是否进行采购需求成本控制,采购价格	根据市生态环境局与四川博宇传播有限公司签订的《对标赶超宣传片及 ppt 制作合同》,市生态环境局委托其制作时长为 15 分钟的宣传片,宣传片制作费用按照 10000 元/分钟计费,结算按照宣传成片时长结算。但根据评价组核查,宣传成片时长为 11.19	8

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
												是否符合市场价格；项目实施过程中是否开展过程成本监控，发现问题及时纠偏；项目实施后是否进行了成本核算和成本分析，并具备成本考核机制；③项目是否按照成本控制制度实施并留痕。	分钟，但是宣传片制作费用结算总额为 15 万元，项目成本控制不到位，该指标扣 2 分。			
效益指标（40分）	所有项目	生态效益指	空气质量优良天数增长	4	>0%	0.91%%	考察通过项目实施，遂宁市空气质量优良天数是否较上一年	是否评分法	空气质量优良天数增长率=（2022 年空气质量优良天数-2021 年空气质量优良天数）/2021 空气质量优良天数					评价组通过资料收集、数据统计及核查，考察遂宁市 2022 年空气质		4

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
		标	率				度有所增加。							量优良天数增长率。若空气质量优良天数增长率>0%，则该指标得满分，否则不得分。		
			地表水质优良增长率	4	>0%	20.05%	考察通过项目实施，遂宁市地表水质优良率是否较上一年度有所增加。	是否评分法	地表水质优良增长率=（2022年地表水质优良率-2021年地表水质优良率）/2021年地表水质优良率					评价组通过资料收集、数据统计及核查，考察遂宁市2022年地表水质优良增长率。若地表水质优良增长率>0%，则该指标得满分，否则不得分。		4

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
		社会效益指标	生态环境信访投诉案件办结率	3	100%	100%	考察主管单位对 2022 年群众对生态环境相关投诉及信访案件是否均办结。	比率分值法	生态环境信访投诉案件办结率=已办结的生态环境信访投诉案件/2022 年全年共计收到的生态环境信访投诉案件					评价组通过对负责人进行访谈、资料核查、数据收集等工作，考察主管主管部门收到的生态环境信访投诉案件办结率是否达 100%，若是，则该指标得满分，否则指标得分=生态环境信访投诉案件办结率*指标分值		3
			生态环境安全风险	4	100%	100%	考察主管部门开展全市生态环境安全风险隐患	比率分值法	生态环境安全风险隐患排查整改到位率=已完成整改的生态环境安全风险数/2022 年共计排					评价组通过对负责人进行访谈、资料核查、数据收集等工		4

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
			隐患排查整改到位率				排查所发现的隐患点及问题是否均完成整改		查到的隐患点及问题个数					作，考察主管主管部门对排查到的生态环境安全风险隐患点及问题整改是否达100%，若是，则该指标得满分，否则指标得分=生态环境安全风险隐患排查整改到位率*指标分值		
			环保宣传群众知晓率	5	≥85%	77.94	考察主管单位开展环保宣传相关工作后，群众对环保知识的宣传知晓情	比率分值法	若达到目标值 85%，则该指标得满分，否则每降低 1%，扣 5%的权重分。					评价组通过对遂宁市群众发放调查问卷，了解群众对环保宣传相关知识的知晓情	经评价组对对遂宁市辖区群众发放并回收有效调查问卷 68 份,68 位群众中表示知晓市生态环境局	3.23

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
							况。							况。	开展的环保相关知识的人数为53人，群众宣传知晓率为77.94%，该指标得分 3.23 分	
			执法制式服装及标志投入使用率	5	100%	100%	考察主管单位采购的执法服装及相关标志是否均投入使用，是否存在闲置的情况。	比率分值法	执法制式服装及标志投入使用率=投入使用的执法制式服装及标志数量/采购到位的执法制式服装及标志数量					评价组通过核查采购合同、采购验收报告以及现场踏勘等方式，核查采购到位的执法制式服装及标志是否均投入使用，若是，则该项得满分，否则指标得分=执法制式服装及标志投入使用率*		5

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
														指标分值。		
			项目成果物利用率	5	100%	100%	考察主管单位委托第三方实施的编制类项目、宣传视频制作类项目、互联网运营类项目成果物是否均实现利用转换	比率分值法	项目成果物利用率=实现成功转化利用的成果物数量/第三方出具的总成果物数量					评价组通过核查采购合同、采购验收报告以及现场踏勘、资料核查等方式，核查委托第三方出具的项目成果物是否均实现成果利用转化，若是，则该项得满分，否则指标得分=项目成果物利用率*指标分值。		5

分层分类指标				分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	评价过程（只写扣分项的原因）	得分	
分层指标	适用范围	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
									0	0.3	0.6	0.8				1
满意度指标	所有项目	满意度	群众满意度	10	≥85%	84.30%	考察遂宁市群众对全市环保工作满意度	比率分值法	若达到年初目标值85%，则该指标得满分，否则每降低1%，扣5%的权重分。					评价组通过对遂宁市下群众发放满意度调查问卷，考察群众对市生态环境局开展环保专项能力提升项目的整体满意度情况。	经评价组对遂宁市辖区群众发放满意度调查问卷68份，综合满意度为84.3%，综合上，该指标得9.65分。	9.65
合计				100	—		—	—	—					—		91.85