



成都汇政企业管理咨询有限公司

Chengdu Huizheng Enterprise Management Consulting Co.,Ltd

## 2022年遂宁市安居区政策性农业保险保费 补贴政策支出

# 绩效评价报告

汇政绩效[2023]10513



项目名称：2022年遂宁市安居区政策性农业保险保费补贴政策支出

项目单位：遂宁市安居区财政局

委托单位：遂宁市财政局

评价机构：成都汇政企业管理咨询有限公司

评价时间：2023年10月

## 目 录

一、摘要 .....	1
(一) 发现的主要问题 .....	2
(二) 相关建议 .....	2
二、财政政策基本情况 .....	2
(一) 政策背景 .....	2
(二) 政策绩效目标 .....	4
(三) 资金管理办法制定情况 .....	6
(四) 组织管理情况 .....	9
(五) 资金使用情况 .....	10
三、评价工作基本情况 .....	11
(一) 现场评价抽样选点情况 .....	11
(二) 政策总体评价 .....	11
四、政策绩效情况 .....	12
(一) 评价结论 .....	12
(二) 绩效分析 .....	14
五、存在主要问题 .....	31
六、相关措施建议 .....	33
七、评价的局限性说明 .....	34

# 2022年政策性农业保险保费补贴 政策支出绩效评价报告

根据《关于开展 2023 年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂财绩〔2023〕4 号）和《关于开展 2023 年市级财政支出重点绩效评价现场工作的通知》（遂财绩〔2023〕5 号），成都汇政企业咨询管理有限公司接受遂宁市财政局委托，于 2023 年 8 月 14 日至 2023 年 9 月 30 日对遂宁市安居区财政局（以下简称“区财政局”）实施的 2022 年政策性农业保险保费补贴政策支出（以下简称“本项目”）进行政策绩效评价工作，实地核查了 4 个项目点，进行了 22 人次座谈，发放并收回有效满意度问卷 110 份。具体情况如下。

## 一、摘要

为贯彻落实中央、省、市在政策性农业保险发展领域的战略部署，不断扩大安居区农业保险覆盖面和风险保障水平，促进农业产业发展和农村社会稳定，提高农业抵御自然灾害水平，根据《关于成立安居区农业保险工作小组的通知》（遂安财绩〔2021〕3 号）和《关于开展 2022 年农业保险工作的通知》（遂安财绩〔2022〕2 号）文件，遂宁市安居区财政局牵头组织开展 2022 年政策性农业保险保费补贴工作。

2022 年，区级政策性农业保险保费补贴资金年初预算 600 万元，调整预算 600 万元，实际支出 600 万元，预算执行率为 100%。

### **(一) 发现的主要问题**

一是部分农业保险经办机构结理赔兑现率未达预期目标值；二是农业保险经办机构管理规范性不足，仍存在档案留痕资料缺失和理赔公示信息要素不完整的情况。

### **(二) 相关建议**

一是建议农业保险经办机构强化业务管理，提高理赔效率和理赔兑现率；二是督促承保机构规范档案管理，完善信息公示内容，并建立抽查审核机制，提高农业保险经办机构管理规范性，确保政策实施信息真实可追溯。

## **二、财政政策基本情况**

### **(一) 政策背景**

政策性农业保险保费补贴，是指中央、省、市、区四级财政遵循“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，对政府引导有关农业保险经营机构开展的符合条件的农业保险业务，按照保费规模的一定比例，为投保农户、农业生产经营组织等提供的补贴，是党中央和国务院立足于当前“三农”实际发展

情况，为了最大程度减轻参保农户的受灾损失，促进农业产业发展和农村社会稳定，提升农业意外事故处理能力，建立稳健的市场化运作农业风险保障体系，提高农业抵御自然灾害水平，实现支农强农惠农战略的一项重要国策。

我国自 2003 年开始探索建立政策性农险制度，此后逐步出台《农业保险条例》（国务院令第 629 号）《农业保险承保理赔管理暂行办法》（保监发〔2015〕31 号）等法律法规和规章制度，不断完善农业保险制度建设，并从 2007 年开始按照“中央保大宗、地方保特色”的总体思路，将政策性农业保险保费补贴纳入中央财政预算予以大力保障。

为了规范政策性农业保险保费补贴的使用，构建健康发展的农业保险保障体系，财政部于 2021 年印发《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）文件，规定了农业保险保费补贴的央省两级财政分担比例、预算管理、保险方案、机构设置和保障监管措施等内容。按照中央相关文件要求，四川省财政厅于 2022 年 11 月印发《四川省农业保险保费补贴资金管理办法》（川财规〔2022〕12 号），进一步明确了省域内各类品种的保险费率和保费标准、特色性农业产品保险方案、财政补贴比例和监管保障措施等内容。

遂宁市财政局按照中央、省相关文件精神，联合遂宁市发展

和改革委员会、农业农村局等 6 个部门印发《遂宁市加快农业保险高质量发展的实施方案》（遂财金融〔2021〕15 号），明确遂宁市区域内保险市场管理机制、部门职能职责、资金管理和监管体系建设等内容，并于 2022 年探索设立大豆、生猪价格指数、柑橘天气指数等 3 类特色险种，进一步落实和推进本市指数保险、价格保险市场的发展。

遂宁市安居区根据中央、省、市文件要求，成立了安居区农业保险工作小组，并印发《关于开展 2022 年农业保险工作的通知》（遂安财绩〔2022〕2 号）文件，明确区级各单位工作分工和 2022 年的保险任务目标、工作时间安排及承保标准等内容，并依据上述文件安排，由区财政牵头、区发改和农业农村等部门配合，组织开展 2022 年度农业保险管理和保费补贴清算支付等相关工作。

本次绩效评价范围为 2020-2022 年遂宁市安居区各级财政农业保险保费补贴资金的使用情况及其农业保险保费补贴政策目标的完成情况。

## **（二）政策绩效目标**

### **（1）总目标**

引导和支持农户参加农业保险，不断扩大农业保险覆盖面和风险保障水平，逐步建立市场化的农业生产风险防范化解机制，

提升农业意外事故处理能力,促进农业产业发展和农村社会稳定,建立稳健的市场化运作农业风险保障体系,提高农业抵御自然灾害水平,更好服务“三农发展”稳定农业生产,保障农民收入。

## (2) 年度绩效目标

2022 年,有效扩大农业保险覆盖面,确保全市 3 大主粮作物农业保险覆盖率达到 70%以上。同时,不断规范保险经办机构体系建设,确保经办机构县级分支机构覆盖率达到 100%,提高风险保障总额,稳定农业生产,保障农民收入。2022 年具体绩效目标见表 2-1。

表 2-1 2022 年政策性农业保险保费补贴绩效目标表

年度总体目标	<b>目标 1:</b> 引导和支持农户参与农业保险; <b>目标 2:</b> 中央财政主要保障关系国计民生和粮食安全的大宗农产品,重点支持农业生产环节; <b>目标 3:</b> 不断扩大农业保险覆盖面和风险保障水平,逐步建立市场化的农业生产风险防范化解机制; <b>目标 4:</b> 稳定农业生产,保障农民收入。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	中央财政保费补贴比例	30-50%
			省级财政保费补贴比例	10-30%
			三大粮食作物投保面积覆盖面	≥70%
			育肥猪保险覆盖率	≥35%
		质量指标	绝对免赔额	0
			风险保障水平	高于去年,接近直接物化成本
	效益	经济效益	风险保障总额	高于去年

	指标		农业保险综合费用率	≤20%
		社会效益	经办机构县级分支机构覆盖率	100%
			承保理赔公示率	100%
	满意度指标	服务对象满意度	参保农户满意度	≥80%

### （三）资金管理办法制定情况

中央、省级财政部门分别制定有《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130号）《四川省农业保险保费补贴资金管理办法》（川财规〔2022〕12号）和《四川省政策性农业保险工作费用管理办法（试行）》（川银保监发〔2020〕19号），文件内明确了财政补贴比例、预算及资金监管要求、保险方案、各品种保险金额和费率、工作经费测算方式和支出范围等内容，区级财政在实际工作开展过程中严格按照该制度执行。政策性农业保险保费补贴资金管理办法约定内容如下：

#### （1）支出范围

一是用于农户、农业生产经营组织等投保保费补贴；二是按照保费收入的5%-10%比例，计提工作经费用于农业保险经办公司对外支付承保费用<sup>1</sup>、理赔费用、防灾费用等支出，原则上农业保险经办的综合费用率不超过20%。

#### （2）补贴标准

<sup>1</sup> 协保人员或协保机构在开展农业保险宣传动员、代收农户保险费、清单造册、技术服务等工作中发生的费用。



政策性农业保险补贴险种主要包含 4 类：第一类是中央政策性农业保险险种，包含水稻、玉米、小麦、油菜、马铃薯、育肥猪、能繁母猪、奶牛、公益林等；第二类是地方特色险种，包含沼气池、野鸡野鸭、柠檬果树果实、柠檬价格指数、莲藕等；第三类是中央财政优势特色农产品，包含藤椒果树和果实；第四类是遂宁市试点特色险种，包含大豆、育肥猪价格指数、柑橘天气指数等。2022 年安居区各类政策性农业保险保费标准及财政补贴分担比例见表 2-2。

表 2-2 安居区政策性农业保险保费补贴标准及分担比例

类型	保险品种	单位保额 (元/亩·头)		保险费率(%)	单位保费(元)	财政补贴(%)				农户自缴(%)
						中央	省	市	县	
政策性农业保险	水稻、玉米	400		4.5%	18	43.5%	28.5%	-	3%	25%
		(水稻)完全成本	1,100	4.5%	49.5	45%	27%	0.6%	2.4%	25%
		(玉米)完全成本	800	4.5%	36	45%	27%	0.6%	2.4%	25%
	小麦	300		2.72%	8.16	43.5%	28.5%	-	3%	25%
		完全成本保险	700	2.72%	19.04	45.0%	27%	0.6%	2.4%	25%
	油菜	300		3.4%	10.2	40%	25%	2%	8%	25%
	马铃薯	650		3%	19.5	40%	25%	2%	8%	25%
	育肥猪	800		5.5%	44	50%	16%	2.8%	11.2%	20%
	能繁	1,500		6%	90	50%	16%	2.8%	11.2%	20%

类型	保险品种	单位保额 (元/亩·头)	保险费率(%)	单位保费(元)	财政补贴(%)				农户自缴(%)
					中央	省	市	县	
	母猪								
	奶牛	6,000	5%	300	50%	16%	2.8%	11.2%	20%
	公益林	550	0.118%	0.65	50%	28%	2.4%	9.6%	10%
	商品林	800	0.15%	1.2	30%	28%	3.4%	13.6%	25%
地方特色农业保险	沼气池	-	-	12	-	-	50%	50%	0%
	蛋鸡、蛋鸭	30	4.5%	1.35	-	-	-	60%	40%
	兔	30	4.5%	1.35	-	-	-	60%	40%
	种鸡、种鸭、野鸡	60	4.5%	2.7	-	-	-	60%	40%
	鹅	60	4.5%	2.7	-	-	-	60%	40%
	肉鸡、肉鸭	20	4.5%	0.9	-	-	-	60%	40%
	柠檬价格指数	2,000	5%	100	-	-	-	60%	40%
	柠檬果树	1,500	5%	75	-	-	-	60%	40%
	柠檬果实	2,500	5%	125	-	-	-	60%	40%
	莲藕	900	6%	54	-	-	-	60%	40%
中央财政“优特”	藤椒果树	2,000	6%	120	30%	15%	4%	16%	35%
	藤椒果实	1,000	6%	60	30%	15%	4%	16%	35%
遂宁市试点特色险	大豆	500	5%	25	-	70%（根据奖补资金下达情况核算）			30%
	育肥猪价	1,725-2,000	5%	86--100	30%	15%	20%	-	35%

类型	保险品种	单位保额 (元/亩·头)	保险费率(%)	单位保费(元)	财政补贴(%)				农户自缴(%)
					中央	省	市	县	
种	格指数								
	柑橘天气指数	3,000	5%	150	-	70% (根据奖补资金下达情况核算)			30%

### (3) 资金管理流程

农业保险保费补贴资金实行专项管理、分账核算。区财政于每年1月底前向市财政申报下一年保费测算表、上年度资金清算报告，市级财政汇总后向省财政厅申报，省财政厅根据财政部审核下达结果结算各地区上年度资金，并按照因素分配法将预算指标下达各地。其中：当年中省财政保费补贴资金有结余的，结转下年度使用并抵扣下年度预算指标；连续2年无特殊原因且存在资金结余的地区，则收回结余资金并酌情扣减该地区当年预算指标。

### (四) 组织管理情况

根据《四川省农业保险保费补贴资金管理办法》（川财规〔2022〕12号）和《关于成立安居区农业保险工作小组的通知》（遂安财绩〔2021〕3号），安居区内保险经办机构由市财政局统一招标遴选后按行政区划指派，区本级不具体承担保险经办机构的评估遴选工作。在政策实施过程中，区级各部门职能职责具体如下：

**区财政部门：**作为农业保险工作牵头单位，负责牵头制定农业保险政策，做好保费补贴和财政资金预算安排，加强农业保险保费补贴资金管理，指导开展农业保险绩效评价工作。

**区发改部门：**负责调查监测重要农产品成本，为农产品收入保险相关政策制定提供支撑。

**区农业农村部门：**作为种养殖业农业保险主管部门，负责种植业保险扩面工作，指导保险机构做好种养殖业保险工作，负责提供农业生产基础数据，协助农业保险经办机构开展承保理赔定损工作，指导并监督无害化处理工作。

**区自然资源和规划部门：**作为森林保险主管部门，负责森林保险扩面工作，指导保险机构做好森林保险工作，负责提供林业生产基础数据，协助农业保险经办机构开展承保理赔定损工作。

**保险承保机构（农业保险经办机构）：**负责承保、查勘、定损、理赔和防灾防损等保险业务办理，建立完善的农业保险服务体系和服务网络，为农户提供高效快捷的优质服务。

### **（五）政策资金使用情况**

2020-2022 年，中央、省、市、区四级财政共计支出政策性农业保险保费补贴资金 5,893.22 万元(其中：中央 3,093.77 万元，省级 1,309.45 万元，市级 319.76 万元，区财政 1,170.24 万元)，每年度资金支出和补贴比例见表 2-3。

表 2-3 2020-2022 年保费补贴资金支出明细表

单位：万元

年度	保费规模	财政补贴金额				财政补贴比例	自费金额	自费平均比例
		中央	省	市	区			
2020 年	2026.06	847.14	330.32	73.18	339.53	77.49%	435.89	21.51%
2021 年	2,339.02	881.77	324.97	143.65	418.74	75.63%	569.89	24.36%
2022 年	3493.22	1364.86	654.16	102.93	411.97	72.54%	959.3	27.46%
合计		3,093.77	1,309.45	319.76	1,170.24	-	-	-

### 三、评价工作基本情况

#### (一) 现场评价抽样选点情况

根据政策绩效评价指标体系,本次绩效评价涉及现场评价点位共计 4 个,其中:实地勘查点位 3 个,分别是三家镇、玉丰镇、常理镇,主要核查内容为乡镇保险服务网点建设情况和协保人员工作开展情况,并随机访谈参保农户对于当前政策实施的满意度情况;主管部门资料核查点位 1 个,在区财政办公室核查项目立项批复、资金支出凭证、农业保险经办机构回溯报告等政策实施过程性资料。

#### (二) 政策评价指标

评价组参照《关于开展 2023 年部门、政策和项目支出重点技校评价工作的通知》(遂财绩〔2023〕4 号)文件,根据本次政策评价的属性和特点,形成安居区 2022 年政策性农业保险保

费补贴政策绩效评价指标体系，共计 3 个一级指标、10 个二级指标和 33 个三级指标，指标内容、指标解释、指标说明及评价标准详见附件 1。

## **四、政策绩效情况**

### **(一) 评价结论**

评价组对本政策执行情况进行客观评价，得到最终评分结果 92.31 分，绩效考评结果为优。其中：政策制定指标分值 20 分，评价得 19.75 分，得分率为 98.75%；政策执行指标分值 17 分，评价得 15.5 分，得分率为 91.17%；效果指标分值 60 分，评价得 57.06 分，得分率为 95.1%。具体打分情况见附件 1，具体得分如表 4-1 所示。

根据评分结果，2022 年安居区政策性农业保险保费补贴资金申报审核程序执行规范，资金使用合规，预算执行率达 100%；政策执行相关配套工作制度健全，动态跟踪和监督管理机制执行较好，农业保险经办机构展业基本规范；年度内安居区农业保险保费规模增长率达到 49.34%，承保目标任务完成率 100%，区域内 3 大主粮作物农业保险覆盖率达 87.55%，农业保险深度达 7.47%；整体来看，政策目标完成情况较好，本地区的农业抗风险能力得到了有效提升。但仍存在部分承保机构公示信息不完整和档案管理不够规范、理赔周期有所延长等问题。

表 4-1 政策绩效评价指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分原因
政策制定 (20 分)	政策必要性	政策符合	2	2	
		满足需求	3	3	
		交叉重复	3	3	
	政策可行性	条件具备	2	2	
		环境具备	2	2	
	政策合规合理性	符合法律法规	1	1	
		符合职能职责	1	1	
		内容完整	2	2	
		范围明确	2	1.75	3 大主粮作物覆盖率为 87.55%。
		标准合理	2	2	
政策执行 (20 分)	配套政策制定情况	市级实施细则制定情况	3	3	
		区(市)县配套制度健全性	2	2	
	政策执行情况	申报审核规范性	2	2	
		项目库建设完备性	-	-	
		政策调整及时性	2	2	
		动态跟踪机制健全性	1	1	
		管理规范性	2	1	承保机构在档案管理方面不够规范。
		信息公开情况	1	0.5	1 家保险机构信息公示内容不完整。
	资金	预算执行率	2	2	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分原因
	使用效率	资金拨付及时性	1	1	
		资金使用率	-	-	该项指标不适用，折算处理。
		资金使用合规性	1	1	
政策效果 （60分）	对象公平性		5	5	
	社会满意度	参保农户满意度	10	9.06	参保农户满意度为90.6%。
	经济效益	农业保险保费规模增长率	6	6	
	社会效益	主粮作物农业保险覆盖率	8	8	
		承保任务完成率	3	3	
		理赔兑现率	5	4	2022 年安居区政策性农业保险理赔兑现率为 99.25%。
		结案周期同比降低率	3	3	
		农业大灾风险抵抗能力	5	5	
		协保人员配备达标率	5	5	
		基层网络服务点位覆盖率	5	5	
		参保农户收益度	5	4	综合计算参保农户收益度为 6.53 倍。
合计			97	92.31	
按百分制计算			100	95.16	

## (二) 绩效分析

### 1. 政策制定分析

政策符合规划。政策性农业保险保费补贴属于中央实施的一



项重要国策,政策实施符合国家保障粮食安全和实现乡村振兴的战略目标,政策性农业保险保费补贴标准及财政分担比例由财政部、四川省财政厅、遂宁市财政局按照“统筹安排、分级分担”原则,根据地方经济发展水平和农业保险保障需求研究制定,政策实施符合国家、省、市在提升农业风险保障水平的规划目标。

**满足农业发展需求。**政策性农业保险保费补贴是为了提高农户的投保积极性,最大程度减轻农户负担而实施的政策性补贴,政策实施既满足农户日益增长的风险保障需求。同时,在政策执行过程中,省、市政策性农业保险保费补贴标准、费率等均经过前期研究和意见征求后再统一制定并发布,因此评价组认为政策实施经过了必要的论证和调研,符合实际。

**顶层制度无交叉重复。**区财政属于本项政策的执行基层,按照地方事权支出责任划分原则,无制定和调控该项政策实施标准及要求的权力。同时,经评价组核查相关政策资料和访谈相关负责人:目前安居区域内没有正在实施的同样资金投向或补贴内容相似的其他政策,不存在专项制度或顶层机制设计间的交叉重复或政策内容间上下相悖无法统筹协调加以实施的情况。

**政策实施条件及环境具备。**①政策制定有配套的农业保险条例、专项资金管理办法、工作经费管理办法等法律及规章制度,资金支持方向和内容明确,实施对象精准,政策目标清晰;②政

策实施过程中，区财政按照中央、省、市《加快农业保险高质量发展实施方案》要求，于 2021 年成立安居区农业保险工作小组，明确了小组成员单位、职责分工和工作规则，区财政作为牵头单位，区农业农村和规划自然资源部门作为主管部门，分别承担相应险种的核算指导及数据支撑工作，并不定期开展督导监管。因此，相关责任主体具备组织实施能力，分工明确，审核机制健全，政策实施内部条件具备；③政策性农业保险的设立是立足于国家生存发展、满足“三农”领域日益增长的风险保障需求实施的国策，而当前国家遵循“政府引导、市场运作”原则，采取“中央财政主要对战略性农产品和主要粮食品种提供保费补贴支持，并向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和乡村振兴重点帮扶县予以倾斜；地方财政主要保重点、保优势，对农民增收作用大和产业发展潜力大的特色优势品种提供保费补贴支持”的分级分担财政保障体系，在当前财政收常态化紧缩平衡的大背景下，使得农业保险保障体系建设得到了极大的外部环境支持。综上，政策实施条件和外部环境具备。

**政策内容符合法律法规规定。**本政策实施符合国家《预算法》《农业保险条例》《金融企业财务规则》等法律法规要求，经评价组核查，区级制定的工作方案等内容不存在与政策本体相冲突或与现行法律法规及规章制度相悖的现象。

**符合财政部门职能职责。**目前，安居区农业保险工作由区财政部门作为牵头单位，区农业农村部门和规划自然资源部门作为主管部门，共同组织实施，部门间职责分工明确。作为牵头部门，区财政负责牵头制定农业保险政策，做好保费补贴和财政资金预算安排和指导开展农业保险绩效评价等工作，符合区财政“拟订全区财税发展战略、规划、政策和改革方案并组织实施”的职能职责划分，部门间具体承担的工作不存在职能交叉或范围不明确的情况。

**政策内容完整。**经评价组核查：①本政策受益对象为投保农户和农业生产经营组织，受益对象明确；②政策制定有配套的专项资金管理办法，办法内明确了补贴资金的支持方式、申请条件、审核程序及分配要素等内容，实施管理流程明确；③政策内明确规定专项资金日常管理由财政负责，每年1月底前区财政部门需协同保险经办机构、相关职能部门共同进行承保补贴清算，并配合市级部门组织开展保险经办机构的遴选、评估和清退工作，政策实施管理过程清晰；④年度内由农业保险工作小组在区农业保险工作会后督导各镇15内落实村级目标任务，6月25日前对大春作物保险结果进行督导，11月25日前开展小春作物保险结果督导，并对工作推进不力的单位进行通报批评，监督管理机制健全；⑤信息公示管理上，政策明确规定各保险经办机构应《关于

进一步加强和改进农业保险保费补贴资金管理的通知》（川财金〔2021〕56号）《关于进一步加强和改进农业保险保费补贴资金管理的通知》（财金〔2021〕71号）要求，在村集体公示栏、企业公示栏等显著位置或通过互联网、短信、微信等方式，将农业保险承保理赔情况进行公示，信息公示制度完善；⑥绩效管理方面，四川省财政厅印发有《关于建立和完善农业保险保费补贴资金绩效评价制度的通知》（川财金〔2014〕58号），要求各级财政建立绩效评价常态化工作机制，原则上每年要开展一次绩效评价工作。同时，区级保险工作小组职责分工中也明确区财政有指导开展绩效评价工作的职责。经评价组核查，年度内安居区财政严格按照上级管理要求组织开展区域内政策性农业保险补助资金绩效自评工作，并形成自评表（自评报告）及时报财政备案，绩效管理制度执行有效。

**范围明确。**本政策支持对象、支持标准明确，各类险种承保标准、赔付比率均由上级财政厘定或按照保险条例执行。同时，经评价组核查，各类配套制度出台后，有关部门均及时对保费补贴资金支持标准、申报程序及材料要求等关键内容进行宣传，并及时进行政策解读，政策解读目前在政府官网及官方媒体账号内仍可查询追溯，且留有专项负责人姓名及联系方式，确保了潜在受益农户的知情权。政策范围明确，政策内容及其实施过程中均

不存在特殊排他现象。

**标准合理。**经评价组了解，在政策性农业保险补贴标准制定方面，农业保险各类险种承保费用、费率、保额等标准内容，均由中央、省、市根据补贴对象、区域、环境、经济发展等因素统一考量后按照一定计算方法测算设定，费率水平则由省财政厅按照全省连续3年农业保险经办机构的整体承保利润率和财产险业务平均承保利润率比重进行调整。2022年，农户投保三大粮食作物完全成本保险，按照中央财政补贴45%、省级财政补贴27%、市县财政补贴3%、农户自缴保费25%的比例实施保费补贴分担；同时，省级财政也会每年根据保费规模增长情况按照因素法适当进行调配，区本级严格参照上级相关标准执行。总的来看，政策性农业保险保费标准及补贴比例符合当地社会经济和农业发展实际。

## 2. 政策执行分析

市级实施细则等配套政策制度制定完善，区级配套制度健全。经评价组核查：①专项资金管理方面，市、区两级均按照省级制定的《四川省农业保险保费补贴资金管理办法》（川财规〔2022〕12号）《四川省政策性农业保险工作费用管理办法（试行）》（川银保监发〔2020〕19号）执行，明确保险费率、补贴标准及分担比例、工作经费计提标准和支出方向等内容，市、

区两级无需再专门出台专项资金管理办法；②监督管理方面，区财政按照省、市财政要求，印发了《关于成立安居区农业保险工作小组的通知》（遂安财债〔2021〕3号）《关于成立安居区政策性农业保险定损委员会的通知》（遂安财债〔2023〕2号），分别成立了区农业保险工作小组和政策性农业保险定损委员会，严格落实上级“比照建立相关工作机制”的工作要求；③日常执行方面，市级每年年初会根据中央、省级相关文件精神，拟定公布本市当年农业保险参保政策，区级按照市级拟定的参保政策，出台年度工作方案，明确目标任务和工作要求，并督促各个镇在限定时间内出台镇一级年度工作方案。综上，区级配套制度较为完善，可以支持政策性农业保险工作的落地执行。

**政策补贴申报审核规范。**2022年，区财政严格按照《四川省农业保险保费补贴资金管理办法》（川财规〔2022〕12号）相关文件要求，每季度根据保险经办机构承保规模和保费收入情况进行核算，并在1个季度内及时完成保费补贴资金的审核拨付工作<sup>2</sup>。评价组核查2022年32笔资金拨付凭证，未发现超过清算期后1个季度拨付保费补贴资金的情况，且农业保险经办机构的审批单、匹配表、清算报告等资料均完整，审批手续齐全。综

---

2（川财规〔2022〕12号）文件于2022年11月底印发，在此之前，各地原保单保费补贴核算参照（川财金〔2017〕12号）文件执行，该文件内对于补贴资金拨付时限没有明确的要求，仅限定各地方在当年承保补贴清算后1个季度（即次年3月底前）内拨付即可。

上，政策性农业保险保费补贴资金申报审核规范。

**政策调整及时性。**经评价组核查，区财政每年度严格按照当年中央、省、市相关文件工作要求，于年初经区农业保险工作小组会议研究后拟定当年承保任务目标，并及时根据粮食作物季节特性制定计划书，政策配套制度及相关工作要求调整发布及时。

**动态跟踪机制健全。**经评价组核查：①动态跟踪机制建立方面。省、市、区三级均成立了区农业保险工作小组和定损委员会，按照共同财政事权范围和职能划分，定期对政策性农业保险工作进行通报；区级每月对农业保险经办机构申报的数据进行核实反馈，各镇农业服务中心和畜牧站等单位，承担种养殖业的验标、收费、签字和公示工作，并督促理赔服务的开展。同时，镇一级建立了定期汇报制度，不定期召开联席会议，对保险方案和宣传引导工作进行定期交流和汇报。总的来看，目前政策实施过程中建立了涵盖“省—市—区—镇”4级政策执行机构的动态监督管理网络，跟踪机制健全；②动态跟踪机制执行方面。2022年，区财政定期联合区农业农村局、区规划和自然资源局组织开展政策性农业保险理赔督导工作并发布了督导通报，提出存在问题和解决措施，确保险赔进度达标；镇一级按承保进度不定期发布承保理赔公示，并按照督导通报的工作要求督促农业保险经办机构推进理赔服务。评价组随机抽查2022年9月部门联合发布的督

导通报和镇一级的公示表，监督管理制度得到有效执行，相关文件和反馈资料齐全，动态跟踪监督管理机制执行有效。

**政策执行过程中管理规范性有待提升。**经评价组核查：①资金管理方面。政策性农业保险保费补贴资金实行专项核算，评价组核查 2022 年保费补贴资金支出凭证 32 笔，所有资金支出均按照“先审批后支付”原则，经保险经办机构申报、区财政局和农业农村局联合审批、主要领导签批后拨付，资金支出程序合规，拨付手续资料齐全，资金管理规范；②承保机构档案管理规范性方面。评价组抽查 2022 年安居区 4 家农业保险经办机构承保理赔卷宗共计 136 份和回溯报告 3 份，根据抽查结果：承保机构档案管理规范，承保保单、承保和理赔公示表、查勘定损报告、现场定损勘查照片、相关职能部门证明材料等档案资料齐全，由专人负责保存，调档管理机制健全，但存在 1 家农业保险经办机构（中国太平洋财产保险股份有限公司四川分公司—DCHDCCU64A23050033 号水稻赔案）未将理赔公示表纳入档案存档的情况，档案管理规范性仍有待提升；③监督管理方面。评价组核查区级联合督导出具的督导报告、推进会会议纪要、清算报告等资料，区级部门监督管理严格按照相关文件要求执行，且督导完毕后会要求农业保险经办机构出具回溯报告、整改报告等资料，落实“监管闭环”，监督管理执行有效；④财政信息公示



管理方面。评价组核查遂宁市安居区政府官网，区财政按照相关文件要求将年度内本地区政策执行标准、工作通知均及时公示公开，督导通报等均在政府官网公布，切实保障了社会群众在政策性农业保险领域工作执行情况的知情权；⑤农业保险经办机构展业规范性。一是投保理赔管理方面，评价组抽查 4 家公司共计 75 份承保卷宗和 61 份理赔卷宗，根据抽查结果：评价组未发现超出集中投保期<sup>3</sup>承保的情况，也未发现在赔偿协议确定后超出 10 个工作日赔付保险金额的情况；二是工作经费支出管理方面。评价组核查 4 家农业保险经办机构提供的经营指标监控表和年终总结报告，4 家农业保险经办机构的综合费用率平均值为 7.06%（详见表 4-2），符合《四川省政策性农业保险工作费用管理办法（试行）》（川银保监发〔2020〕19 号）“综合费用率应控制在 20%”的计提比例要求，未发现超出比例提取工作经费的情况。总的来看，农业保险经办机构展业较为规范。

表 4-2 承保机构工作经费计提明细表

单位：万元

序号	机构名称	保费总额	工作经费总额	计提比例	是否超标准
1	中国人民财产保险股份有限公司遂宁分公司	2,585.79	240.41	9.3%	否
2	中国平安财产保险股份有限公司	444.57	36.18	8%	否

<sup>3</sup> 集中投保期：水稻玉米为 6 月 30 日前，小麦油菜为 11 月 30 日前，其他险种 12 月 15 日前。

序号	机构名称	保费总额	工作经费总额	计提比例	是否超标准
3	中国太平洋财产保险股份有限公司四川分公司 遂宁支公司	347.57	5.29	1.52%	否
4	中华联合财产保险股份有限公司遂宁市安居支公司	115.28	10.88	9.44%	否

**部分农业保险经办机构信息公开内容不完整。**各镇和农业保险经办机构按照农业保险条例和《农业保险承保理赔管理办法》（银保监规〔2022〕4号）要求，在村集体党务公开栏对承保理赔情况予以3天的公示，但评价组核查三家镇、安居镇、常理镇等3个镇的村级党务公开栏和承保理赔档案卷宗，并对比4家农业保险经办机构的公示信息内容，发现存在1家承保机构（中华联合财产保险股份有限公司遂宁市安居支公司—会龙镇唱龙村股份经济合作联合社赔案）存在理赔公示表中缺少反馈电话关键信息的现象。综上，部分承保理赔的信息公示内容并不完整，信息公示管理规范上仍有待提升。

**预算执行率 100%。**2022 年，安居区政策性农业保险保费补贴年初预算 600 万元，调整预算数 600 万元，截至 2023 年 3 月底（1 个保费补贴清算周期），实际支出 600 万元，预算执行率 100%，无结余资金。

**资金拨付及时。**评价组核查 2022 年区财政 32 笔资金拨付凭证，根据核查结果：未发现承保清算后超过 1 个季度支付农业保

险经办机构保费补贴资金的情况，资金支出进度符合《四川省农业保险保险费补贴管理办法》（川财金〔2017〕12号）要求，资金拨付及时。

**资金使用合规。**评价组核查区财政资金支出凭证，根据核查结果：政策性农业保险保费补贴资金严格遵循（川财规〔2022〕12号）要求执行，区财政在收到承保机构保费补贴资金申请和符合要求的保单数据后，及时与区农业农村局等职能部门联合核对数据，并报部门领导审批同意后拨付至农业保险经办机构。同时，评价组核查32笔资金支出凭证所附会议纪要、票据、审批单等财务资料齐全，资金支出无虚列、截留、挪用、挤占情况。综上，保费补贴资金使用合规。

### 3. 政策效果分析

**政策实施对象公平。**经评价组核查：①政策受益对象为投保农户和农业生产经营组织，中央、省、市、区四级政府在政策实施过程中，均及时对农业保险相关政策进行宣传和解读，评价组核查区财政联合其他部门印发的工作方案中，不存在违反上级政策要求设置明显不合理的排他性规定的情况；②区域内保费市场规模分配上，由市财政按照《关于做好政策性农业保险承保机构遴选工作的通知》（川财金〔2021〕27号）《中国银保监会四川监管局办公室关于进一步明确辖区农业保险业务经营条件的

通知》（川银保监办发〔2020〕207号）和《遂宁市政策性农业保险承保机构遴选实施方案（试行）》（遂财金融〔2021〕31号）文件要求，统一开展农业保险经办机构的遴选、分配和指派。当进行承保机构调整时，市财政会严格按照评标得分情况，综合农业保险市场管理相关要求和当前地区保险市场份额分布，形成调整报告报送市政府研究后确定。综上，政策实施过程中实施对象和市场管理上较为公平，不存在特殊排他情况。

**农业保险规模增长率达 49.34%。**经评价组核查，2019-2022 年安居区政策性农业保险保费规模分别为 1,463.46 万元、2,026.06 万元、2,339.02 万元和 3,493.22 万元，综合计算区级政策性农业保险保费规模 3 年来同比增长率分别为 38.44%、15.44% 和 49.34%，达到省、市财政“保费规模高于去年且逐年上涨”的绩效目标要求。

**三大主粮作物农业保险覆盖率达 87.55%。**2022 年，安居区三大主粮作物农业种植面积为 31.05 万亩，核算投保面积为 27.18 万亩，计算其覆盖率为 87.55%，达到了中央、省、市“到 2022 年全市 3 大主粮作物农业保险覆盖率达到 70%”的政策目标要求。

**承保目标任务完成率 100%。**评价组比对 2022 年区财政下达的《关于开展 2022 年农业保险工作的通知》（遂安财绩〔2022〕

2号)目标任务和2022年承保清算数据,2022年承保目标任务完成率为100%,详细见表4-3。

表 4-3 安居区承保任务完成情况对比表

单位: 万亩

序号	投保险种名称	保险任务数	实际完成数	是否完成目标
1	水稻	8.4	12.1	是
2	玉米	10.5	14.78	是
3	小麦	3.15	3.23	是

理赔兑现率 99.25%。评价组根据区农业保险经办机构提供的数据进行核算,截至2022年12月31日,安居区政策性农业保险理赔兑现率为99.25%(表4-4),未达到100%的计划目标值。

表 4-4 各承保机构理赔兑现明细表

-	人保财险	平安财险	太平洋财险	中华联合财险
理赔报案数 (个)	2,674	334	108	594
理赔结案数 (个)	2,674	334	108	561
报案案件金额 (万元)	1,295.33	231.10	132.5	330.43
已结案件金额 (万元)	1,295.33	234.55	132.5	326.38
理赔兑现率	100%	100%	100%	97%
理赔结案率=(已结案件数量/已报案件数量+已结案件金额/已报案件金额)/2				

农业保险经办机构结案周期同比降低 14.34%。评价组根据 4 家农业保险经办机构提供的理赔清单进行核算,2022 年农业保险经办机构查勘理赔结案周期天数同比降低 1.88 天,计算平均同比降低率为 14.34% (详见表 4-5)。

表 4-6 农业保险经办机构结案周期数据对比表

年份	人保财险	平安财险	太平洋财险	中华联合财险
2021 年平均 结案天数	9.3	-	-	15.7
2022 年平均 结案天数	8.23	7.8	7	13
结案周期变化 情况	-1.07	-	-	-2.7
备注: 2022 年是平财险和太平洋财险公司到安居区展业的第一年, 无对比数据。				

农业大灾风险抵抗能力提升。经评价组核查 4 家农业保险经办机构大灾风险准备金管理办法、经营监控指标表等资料,目前各承保机构均按照《农业保险大灾风险准备金管理办法》(财金〔2022〕129 号)和《农业保险大灾风险准备金会计处理规定》(财金〔2014〕12 号)文件要求,制定了相应的《农业保险大灾风险准备金管理办法》,并在办法内均明确了准备金的提取比例、会计核算要求、启用流程和审批事项等内容,管理制度健全。同时,评价组核查 2022 年各承保机构农业保险大灾风险准备金计提报告资料,4 家承保机构大灾风险准备金计提比例均达到财政和规定的比例要求(详见表 4-6),其中:中华联合财产保险

股份有限公司遂宁支公司综合赔付率达到 126.64%，触发了风险准备金使用条件，并按照《关于做好农业保险重大旱灾应急响应和理赔处置工作的通知》（川银保监发〔2022〕9号）启用准备金用于综合保费赔付。总的来看，通过扩大农业保险覆盖率和不断完善农业保险经办机构风险准备金管理，农业大灾风险抵抗能力得到有效提升。

表 4-6 农业保险经办机构大灾风险准备金提取明细表

单位：万元

序号	承保机构名称	大灾风险金提取金额									合计
		政策性种植险			政策性养殖险			政策性林木			
		保费收入	计提金额	计提比例	保费收入	计提金额	计提比例	保费收入	计提金额	计提比例	
1	人才保险	-	4.6	4%	-	1.2	2%	-	0.36	6%	6.16
2	平安财险	-	640.35	-	-	326.09	-	-	40.12	-	-
3	太平洋财险	218.76	9.84	4.45%	128.81	2.9	2.25%	-	-	-	12.74
4	中华联合财险	67.66	3.38	5%	4.48	0.09	2%	2.41	0.17	7%	3.64
备注：人才保险、平安财险和太平洋财险公司实行省级分保费管理制度，不计算分公司提取比例，由省公司根据统一核算后计提，根据计提报告，3家承保机构的提取比例均达到标准要求，本处不体现数据，仅作说明。											

农业保险深度<sup>4</sup>达 7.47%。根据 2022 年安居区政策性农业保险保费规模清算报告和市政府官网披露的《2022 年安居经济运

<sup>4</sup> 农业保险深度=保费规模/第一产业增加值\*100%。

行情况分析报告》：2022 年安居区政策性农业保险保费规模为 3,493.22 万元，第一产业增加值 46.84 亿元，综合计算农业保险深度为 7.47%，达到了中央、省、市《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》中提出的“到 2022 年，我国农业保险的深度应达到 1%”的政策目标要求。

**协保人员配备达标率 100%。**评价组现场抽查 3 家农业保险经办机构的遴选回溯报告，并实地踏勘 3 个乡镇三农服务点，访谈 9 名协保人员，根据资料核查和现场踏勘防伪结果：目前安居区各农业保险经办机构均按照遴选投标要求，配备了足额的协保人员，并签订了农业协保人员劳务协议，相关社保参保证明、农险工作费用支付系统截图等佐证资料齐全。同时，根据问卷调查反馈结果来看，96.37%的参保农户表示所在行政村配备了 1-4 名专业的协保人员，且配备的协保人员具备初步处理农业保险参保、查勘、定损、理赔等问题的能力，可以满足理赔服务需求。综上，协保人员配备达标率为 100%。

**基层网络服务点位覆盖率 100%。**评价组实地核查 3 个乡镇“三农”服务点，并抽查了农业保险经办机构与畜牧站、“三农”服务站点签订的合作协议，根据核查结果：目前安居区各乡镇均建立了农业保险服务站，基层网络服务点位覆盖率达 100%，符合《四川省加快农业保险高质量发展的实施方案》（川财金〔2020〕



46号)和《遂宁市加快农业保险高质量发展的实施方案》(遂财金融〔2021〕15号)文件中“实现县(市、区)分支机构和乡镇服务点等基层服务网络全覆盖”的文件要求。

**参保农户收益度较好。**评价组根据2022年参保农户理赔金额和保费自缴费用比例进行测算:2022年参保农户收益度为6.53倍;同时,各承保机构针对中央政策性农业保险险种赔付比例能够覆盖保险成本。综合来看,参保农户收益度较好。

**参保农户满意度90.6%。**评价组面向安州区各乡镇参保农户发放并收回满意度问卷110份,根据满意度问卷反馈结果综合计算参保农户对政策实施整体的满意度为90.6%,达到上级制定的参保农户满意度大于等于85%绩效目标值要求。其中:对农业保险经办机构服务质量和服务人员专业度的满意度最高,均达到91.2%;对政策性农业保险参保流程的满意度次之,为90.6%;对目前政策险种覆盖范围的满意度最低,为90.2%。

## **五、存在主要问题**

### **1. 部分农业保险经办机构结理赔兑现率未达预期目标值**

截至2022年12月31日,安居区有1家农业保险经办机构(中华联合财险公司97%)理赔兑现率未达到100%的计划目标值。

**原因分析:**一是农业保险经办机构的承保理赔存在跨年的情

况，赔付周期的计算本身有所错位，理赔兑现率核算则对应存在迟滞；二是中华联合财险公司等企业本身的理赔周期相较于人保财险公司偏长，导致各个财险公司间理赔兑现数据存在差异。

## 2. 农业保险经办机构管理规范有待提升

一是档案管理方面。评价组抽查 2022 年安居区 4 家农业保险经办机构承保、理赔卷宗共计 136 份，根据抽查结果：存在 1 家农业保险经办机构(中国太平洋财产保险股份有限公司四川分公司—DCHDCCU64A23050033 号水稻赔案)未将理赔公示表纳入档案存档的情况，档案管理规范性仍有待提升。

二是信息公示管理方面。评价组核查三家镇、安居镇、常理镇等 3 个镇的村级党务公开栏和承受理赔档案卷宗，并对比 4 家农业保险经办机构的公示信息内容：发现 1 家承保机构(中华联合财产保险股份有限公司遂宁市安居支公司—会龙镇唱龙村股份经济合作联合社赔案)存在理赔公示表中缺少反馈电话关键信息的现象。

中国人民财产保险股份有限公司

四川省种植业保险及森林业保险理赔公示表

保单号: P91M20225109N000000910

出险时间: 2022年 07 月22 日

出险地点: 安居县(市、区)会龙镇唱龙村

投保数量: 秧苗数量

损失原因: 暴风

反馈电话: 0825-8661163

序号	被保险人姓名	投保数量	秧苗数量	损失程度	赔付金额
1	周光银	1.05	0.17	20%	25.92
2	廖光辉	2.9	0.47	20%	82.72
3	周良勇	21.05	3.4	20%	598.4
4	罗景光	1.05	0.17	20%	25.92
5	邓德学	1.97	0.32	20%	56.32
6	刘吕军	7.03	1.14	20%	305.64
7	刘志军	7.02	1.14	20%	305.64
8	刘吕清	2.98	0.49	20%	86.24
9	潘厚秀	1.03	0.17	20%	25.92
10	伍班军	4.01	0.65	20%	114.4
11	伍班元	6.05	0.98	20%	172.48

**中华联合财产保险股份有限公司**  
CHINA UNITED PROPERTY INSURANCE COMPANY LIMITED

**四川省种植业保险 & 森林业保险理赔公示表**

保单号: 012016150010016100001 标的名称: 玉米 公示期: 2022年9月1日—2022年9月5日  
出险时间: 2022年7月25日 出险原因: 冰雹 反馈电话: \_\_\_\_\_ 单位: 元、亩

序号	被保险人姓名	种植数量	投保数量	核损数量	损失程度	赔付金额
1	王德成	569.2	569.2	143.8	27%	25538.93元
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						

上述 2 图为：安居区 2 家承保机构公示信息对比示意图

原因分析：一是档案归档人员管理意识疏忽；二是归档资料审批审查管理机制执行不到位；三是公示信息审核不严密。

## 六、相关措施建议

### 1. 强化业务管理，提高理赔效率和理赔兑现率

建议区财政督促农业保险经办机构强化业务管理,加快灾后理赔工作,理赔周期偏长的农业保险经办机构可以向理赔周期快的机构学习,为农险开通理赔绿色通道,简化管理流程和手续,按照“应赔尽赔、早赔快赔”的原则,进一步提高理赔精准度,缩短结案周期,进一步提高理赔兑现率。

### 2. 督促承保机构规范档案管理，完善信息公示要素，确保政策实施信息真实可追溯

建议主管部门督促农业保险经办机构,完善承保理赔档案归档资料,确保档案资料的完整性和准确性,使得档案信息能够反

映历史和现实的真实情况，有助于提高档案利用率，以便后续检查和应用。同时，建议区财政建立农业保险经办机构归档资料抽查机制，不定期抽取对比不同服务机构的档案公示资料，根据抽查结果，督促公示信息要素不齐全的机构不断提高服务质量，也进一步保障群众知情权和监督权。

## 七、评价的局限性说明

由于四川省各地区实施的农业保险政策均由中央、省、市按照各地方区域内气候情况、特色产品和农业发展规划而研究制定，且本次绩效评价层级为区级政策，因此本次政策绩效评价过程中不进行地方之间政策本体内容的对比。

同时，目前各地方保险经办机构的承保赔付信息基本以线下的方式公示公开，保险经办机构内部的理赔卷宗档案资料和承保赔付率等经营数据均属商业机密，评价组无法调取，也很难从各财险母公司公开的年报或财报数据中进行数据切割并加以分析对比，因此在评估农户收益度时评价组按照农户保险赔款与保险成本损失比例情况来反映农业保险保费补贴使农户受益的程度。所以本次政策绩效评价存在一定局限性，特此说明。

### 附件 1 政策支出绩效评价指标体系评分过程表

附件 1 2022 年政策性农业保险保费补贴政策支出绩效评价指标体系评分过程表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
政策制定 (20 分)	政策必要性	政策符合	2	反映政策实施效果是否与中央、省和市重大政策、规划布局、资金投向等匹配吻合。	错项扣分法	发现一处不匹配或不一致的扣 1 分。		2
		满足需求	3	反映政策制定前是否部门（单位）开展前期论证、需求调研等工作。	错项扣分法	未开展前期论证或需求调研工作不得分。		3
		交叉重复	3	反映政策专项间制度机制顶层设计是否存在缺陷或缺失，是否统筹协调、互为补充，有无交叉重复的情况。	错项扣分法	发现一处交叉重复或政策漏洞扣 1 分。		3
	政策可行性	条件具备	2	反映政策实施主体是否具备组织实施能力。	错项扣分法	发现一处组织实施能力不足扣 1 分。		2
		环境具备	2	反映政策制定前及实施内外部环境是否具备。	是否评分法	评价发现政策制定前外部环境不具备的，此项不得分；政策制定前外部环境具备，实施后不具备的，得 1 分。		2
	政策合规	符合法律法规	1	政策方向、实施内容是否符合当前法律法规。	是否评分法	不符合的不得分。		1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
	合理性	符合职能职责	1	政策是否与政策主管部门职能职责相关。	是否评分法	不符合的不得分。		1
		内容完整	2	反映政策是否具有明确的受益对象、补助方式、补助标准、分配因素和申报审核程序等，是否建立绩效管理、信息公开、监督管理等制度。	错项扣分法	发现一处不匹配或不一致的扣 1 分。		2
		范围明确	2	反映政策实施对象是否覆盖全面，是否有排他情况。	比率分值法	按照政策覆盖比率计算指标得分。	经核查，2022 年安居区 3 大主粮作物覆盖率为 87.55%，按照覆盖比率计算得分为 1.75 分。	1.75
		标准合理	2	反映政策标准制定是否合理协调，是否考虑对象、区域、环境、经济发展等因素设定政策标准。	错项扣分法	发现一处不合理、不协调、不匹配的扣 1 分。		2
政策执行 (20 分)	配套政策制定情况	市级实施细则制定情况	3	反映市级主管部门依据政策制定资金管理办法、实施细则、申报指南、监管制度等政策配套制度情况。	是否评分法	未制定相关实施细则不得分（若上级政策已明确可不考核本指标）。		3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
		区（市）县配套制度健全性	2	反映区（市）县主管部门相关配套制度制定的完备情况。	是否评分法	未制定相关实施细则不得分（若上级政策已明确可不考核本指标）。		2
	政策执行情况	申报审核规范性	2	反映市县两级主管部门是否严格按照制度开展项目申报审核工作。	错项扣分法	发现一处错误扣 1 分。		2
		项目库建设完备性	-	反映主管部门项目库建设及运用情况	是否评分法 /错项扣分法	应实施项目库管理而未实施的政策，本项目不得分；发现一处项目库运行不规范的扣 1 分。		-
		政策调整及时性	2	反映主管部门是否依据上级决策部署、规划调整、执行情况等及时调整、退出相应政策措施。	是否评分法	主管部门未及时调整政策措施不得分。		2
		动态跟踪机制健全性	1	反映主管部门对政策执行情况是否建立动态跟踪机制，是否得到有效执行。	是否评分法 /错项扣分法	主管部门未建立动态跟踪机制或未进行动态跟踪不得分；发现一处动态跟踪执行不规范扣 0.5 分		1
		管理规范性的	2	反映政策实施过程中，招投标、政府采购、工程建设、项目管理等程序是否规范。	错项扣分法	发现一处执行不规范扣 1 分。	经评价组核查，承保机构在档案管理和信息公示管理方面不够规范。该项指标得 1 分。	1
		信息公开情况	1	反映政策实施过程中，是否按规定向社会公开相关信息。	错项扣分法	发现一处执行不规范扣 0.5 分。	经评价组核查，2022 年存在 1 家保险机构信息公示内容不完整的情	0.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
							况，该项指标得 0.5 分。	
	资金使用效率	预算执行率	2	反映政策资金整体预算执行情况。	比率分值法	预算执行率=实际拨付下达资金/预算安排资金总额*100%。（预算安排资金总额一般采用年初预算数，若存在政策变化等因素可采用调整预算数）。得分=分值*预算执行率		2
		资金拨付及时性	1	反映主管部门是否按规定及时分配预算资金。	是否评分法	市级接到中央、省一般性转移支付和专项转移支付后，应当在 30 日内正式下达到本行政区域县级以上各级政府；县级以上地方各级预算安排对下级政府的一般性转移支付和专项转移支付，应当分别在本级人民代表大会批准预算后的 30 日和 60 日内正式下达；《预算法》其他规定。		1
		资金使用率	-	反映项目实施单位获得补助资金使用情况。	比率分值法	资金使用率=实际使用资金/获得补助资金总额*100%。得分=分值*资金使用率。（后补助资金可不考核本指标）。	该项目资金直接由区财政据实拨付，不涉及区级层面的转移支付，该项指标不适用，折算处理。	-
		资金使用合规性	1	反映项目实施单位是否规范使用资金。	错项扣分法	发现一处执行不规范扣 0.5 分。		1



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
政策效果（60分）	对象公平性		5	反映资金分配结果是否公平合理，是否充分考虑地域条件、经济条件等。政策实施对象中是否存在明显不合理的排他性规定等。	错项扣分法	发现一处不合理的情况扣 1 分。		5
	社会满意度	参保农户满意度	10	反映政策实施后相关受益群体的整体满意调查情况，通过满意度情况汇总分析政策在顶层设计、制度构建、管理实施及成效各环节的情况。	比率分值法	按根据实际满意度与满意度标准值的比率计算指标得分。	根据满意度问卷调研反馈结果，参保农户对政策实施整体情况对满意度为 90.65%。	9.06
	经济效益	农业保险保费规模增长率	6	反映安居区农业保险规模增长情况。	比率分值法	农业保险保费规模增长率≥1%，该项指标得满分；与去年持平，则该项指标扣除 50%权重分；增长率为负值，则该项指标不得分。		6
	社会效益	主粮作物农业保险覆盖率	8	反映 3 大主粮作物农业保险覆盖情况。	比率分值法	3 大主粮作物农业保险覆盖率≥70%，则该项指标得满分；相较于 70%的目标指数，每降低 1%扣除 20%权重分，直至扣完。		8
		承保任务完成率	3	反映 2022 年安居区政策性农业保险承保目标的完成情况。	是否评分法	承保任务完成率为 100%，则该项指标得满分；否则该项指标不得分。		3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
		理赔兑现率	5	反映 2022 年安居区政策性农业保险承保公司理赔兑付完成情况。	比率分值法	理赔兑现率达到 100%，该项指标得满分；每降低 1%扣除 10%权重分，直至扣完。	2022 年理赔兑现率为 99.25%。	4
		农业大灾风险抵抗能力	3	反映安居区大灾风险准备金管理情况及其产生的效果。	分级评分法	①按照规范要求计提农业保险风险准备金，计提比例符合要求；②达到农业大灾风险启用条件时，风险准备金覆盖当年保费赔付费用支出。以上 2 项内容各占 1/2 权重分，每有 1 项不满足则扣除相应权重分，直至扣完。		3
		协保人员配备达标率	5	档案管理、理赔和承保公示、协保人员配备、工作经费计提比例	分级评分法	①承保机构按照中标文件约定，配备足额协保人员；③现场核查时点位内协保人员均在岗工作，不存在人员不到位情况；③参保农户对协保人员工作能力和质量的满意度达 90%及以上。以上 3 项内容各占 1/3 权重分，每有 1 项不满足则扣除相应权重分，直至扣完。		5
		基层网络服务点位覆盖率	5	反映承保机构在农业保险服务基层网络建设方面的实施情况。	比率分值法	覆盖率达到 100%，该项指标得满分；每降低 1%扣除 10%权重分，直至扣完。		5

一级 指标	二级 指标	三级指标	分值	指标解释	评分方法		评分过程（扣分原因）	得分
					方法归类	计算公式		
		参保农户收益度	5	反映政策性农业保险参保农户收益情况。	分级评分法	①赔款总金额低于农户自缴保费金额或收益度低于2倍；②中央政策性农业保险险种赔付比例能够覆盖保险成本。以上2项内容各占1/2权重分，每有1项不满足则扣除相应权重分，直至扣完。		5
合计			97					92.31
按百分制计算得分			100					95.16