



成都汇政企业管理咨询有限公司

Chengdu Huizheng Enterprise Management Consulting Co.,Ltd

食品药品及农产品安全专项项目

绩效评价报告

汇政绩效[2023]10503



项目名称：2022 年食品药品及农产品安全专项项目

项目单位：遂宁市市场监督管理局

委托单位：遂宁市财政局

评价机构：成都汇政企业管理咨询有限公司

评价时间：2023 年 10 月

目 录

一、摘要	1
(一) 发现的主要问题	2
(二) 相关建议	2
二、项目基本情况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目绩效目标	4
(三) 资金管理办法情况	5
(四) 项目资金使用情况	6
三、评价工作基本情况	6
(一) 评价方法	6
(二) 评价指标	8
四、评价结论及绩效分析	9
(一) 评价结论	9
(二) 绩效分析	10
五、存在主要问题	18
六、相关措施建议	18
七、附件	24

2022年食品药品及农产品安全专项 项目支出绩效评价报告

根据《关于开展 2023 年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂财绩〔2023〕4 号），成都市汇政企业咨询管理有限公司接受遂宁市财政局委托，于 2023 年 8 月 14 日至 2023 年 9 月 30 日对遂宁市市场监督管理局（以下简称“市市场监管局”）实施的 2022 年食品药品及农产品安全专项项目进行项目绩效评价工作，进行了 15 人次座谈，向遂宁市居民发放并回收项目满意度调查问卷 100 份。具体情况如下。

一、摘要

为提升食品药品及农产品安全监管能力，进一步提升抽检能力和水平，提高监管人员能力，打造食品安全示范点，创新开展智慧监管，加大宣传影响力度，提升社会各界食品安全意识，强化应急处置能力，遂宁市市场监督管理局设立食品药品及农产品安全专项项目。项目总预算 400 万元，实际支出 400 万元，预算执行率 100%。评价组对食品药品及农产品安全专项项目进行客观评价，得到最终评分结果 92.74 分，绩效考评结果为优秀。整体而言，项目完成情况较好，食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监

管能力提升、食品安全社会共治项目五方面的工作年初目标基本达成。

(一) 发现的主要问题

一是主管部门重项目实施，轻项目效益管理；二是部分工作实施结果与计划不一致；三是部分工作完成不及时、验收未通过；四是项目绩效目标设置不规范。

(二) 相关建议

一是加强项目实施效益管理；二是合理制定工作方案，按计划开展工作；三是加强项目实施过程监管；四是科学编制绩效目标，提高财政资金使用效益。

二、项目基本情况

(一) 项目背景

为提升食品药品及农产品安全监管能力，四川省食品安全委员会依据《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》（中发〔2019〕17号）和《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，聚焦食品安全监管难点问题和人民群众普遍关心的焦点问题，制定了《四川省食品安全放心工程建设三年攻坚行动工作方案》。在资金保障方面，依据《中华人民共和国食品安全法》第八条：县级以上人民政府应当

将食品安全工作纳入本级国民经济和社会发展规划,将食品安全工作经费列入本级政府财政预算,加强食品安全监督管理能力建设,为食品安全工作提供保障。

市市场监管局据上级文件要求制定了《遂宁市食品安全放心工程建设三年攻坚行动工作方案》(遂食安委〔2021〕2号)、《遂宁市2022年食品安全重点工作安排》(遂食安委〔2022〕3号),并根据《2022年度市(州)和省直有关部门(单位)食品安全党政同责工作考评细则》(川委督效办〔2022〕7号)下达的工作任务要求,将本项目经费列入本级政府财政预算,用于提升食品药品安全监管能力、食品安全突发事件应急能力,加强冷链食品疫情防控、食品药品安全宣传、食品安全抽检检测,建立农村片区食品安全治理体系,提高食品安全保障水平和群众满意度。具体项目计划实施内容见下表2-1:

表 2-1: 项目实施内容情况表

子项目名称	工作内容
食品及食品相关产品检验检测项目	普通食品抽检
	食品应急抽检
	不合格食品跟踪抽检
	食品相关产品监督抽查
	农贸市场快检服务
	购买酶抑制法农残试剂
农村地区食品安全提升建设	建立完善农村片区食品安全治理体系
	食品安全示范乡镇建设
	农村集体聚餐在线监管平台维护
重点领域食品安全整治提升	农贸市场票证溯源系统建设

子项目名称	工作内容
项目	社会餐饮及网络订餐第三方平台“互联网+明厨亮灶”建设
	规下食品生产企业安全生产风险排查建档
基层监管能力提升项目	组织举办监管能力提升培训班
	开展跨区域食品安全应急演练
食品安全社会共治项目	食品安全宣传周
	食品安全清单制管理
合计	

(二) 项目绩效目标

1. 总目标

进一步提升抽检能力和水平，提高监管人员能力，打造食品安全示范点，创新开展智慧监管，加大宣传影响力度，提升社会各界食品安全意识，强化应急处置能力，全面提升食品质量安全和安全生产水平，努力实现食品安全提质，确保老百姓“舌尖上的安全”。

2. 年度目标

2022 年食品药品及农产品安全专项项目设置绩效目标表如下表 2-2:

表 2-2 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	普通食品抽检数量	≥1200 批次
		食品相关产品抽检数量	≥90 批次
		农药残留快检数量	≥25000 批次
		兽药残留快检数量	≥900 批次
		清单制制度牌	≥4000 个

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	质量指标	不合格产品处置率	100%
		培训合格率	≥90%
		食品安全示范乡镇提升覆盖率	≥50%
	时效指标	任务完成时间	2022 年底
	成本指标	培训成本	≤400 元/人/天
		普通食品抽检成本	≤1100 元/批
		食品相关产品抽检成本	≤3000 元/批
效益指标	社会效益指标	食品安全水平	不断提高
		食品安全监管能力	不断提升
		食品安全应急处置能力	不断提升
	可持续影响指标	食品生产监管水平	长期
		食品流通监管水平	长期
		餐饮服务监管水平	长期
		队伍素质和智慧监管水平	长期
满意度指标	服务对象满意度指标	公众对省级食品安全满意度测评得分	≥79 分

（三）资金管理办法情况

遂宁市食品安全委员会办公室印发了《市级食品药品及农产品安全专项资金管理办法》，该《管理办法》涵盖专项资金使用范围、分配管理、资金拨付方式、绩效评价等流程。根据《关于拨付 2022 年食品药品及农产品安全和放心舒心消费城市建设专项资金的通知》（遂财行〔2021〕52 号），本项目资金专项用于食品及食品相关产品检验检测项目、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升项目、基层监管能力提升项目和食品安全社会共治项目支出。

(四) 项目资金使用情况

2022 年食品药品及农产品安全专项项目资金来源于市级财政，项目年初预算 400 万元，实际支出 400 万元，主要用于食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治项目，预算执行率 100%。项目实施过程中，市场监管局结合实际工作需求调整了部分工作内容，将食品及食品相关产品检验检测项目、农村地区食品安全提升建设等项目资金调剂用于食品安全社会共治宣传。具体支出明细见表 2-3：

表 2-3 遂宁市食品药品及农产品安全专项项目资金支出表

单位：万元

序号	预算项目	预算金额	预算执行数	预算执行率
1	食品及食品相关产品检验检测项目	237	203.34	85.80%
2	农村地区食品安全提升建设	65	62.1	95.54%
3	重点领域食品安全整治提升项目	54	52.78	97.74%
4	基层监管能力提升项目	30	29.2	97.33%
5	食品安全社会共治项目	14	52.58	375.57%
合计		400	400	100%

三、评价工作基本情况

(一) 评价方法

评价组将通过因素分析法、资料核查法、比较法、实地调研等方式对本项目进行绩效评价。

1.因素分析法。通过梳理食品药品及农产品安全专项项目绩

效目标的实现程度以及影响该项目绩效目标实现的内外因素,重点分析影响食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治项目共 5 方面工作完成率及验收合格率等内、外因素,从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来提高项目的实施效果,达到项目绩效目标。

2.资料核查法。评价组将通过搜集和分析研究项目相关资料、食品药品及农产品安全专项项目立项文件、专项资金使用财务凭证、培训考核档案资料、食品监管机制等,核查 2022 年食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治项目共 5 方面工作是否监管到位、资金拨付是否及时、监管机制是否建立等。

3.比较法。评价组梳理本项目绩效目标以及市市场监管局的《遂宁市市场监管局 2022 年食品药品及农产品安全资金分配方案》《市级食品药品及农产品安全专项资金管理办法》等,并通过实地踏勘、核查资料,将食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治项目共 5 方面工作完成情况与绩效目标、行业情况等进行比较。

4.实地调研法。评价组将实地调市市场监管局，考察信息化建设系统是否正常使用、不合格产品处置完成率是否达到 100%，工作人员培训是否均通过考核，食品监管机制是否健全等，考察项目实现的效益实现情况。

(二) 评价指标

结合该项目的特点、本次评价目的，以及遂宁市财政 2023 年财政项目绩效评价指标体系，该项目绩效评价指标分为通用指标、产出指标、效果指标三大类，由 9 项一级指标、26 项二级指标组成。指标数据来源于政府文件、项目资料、实地调研、访谈、问卷调查等。

通用指标占 20%权重，主要考察项目决策程序是否严密、规划是否合理、管理制度健全性、绩效目标清晰度；从预算管理方面考察预算编制合理性和预算执行率；从项目实施方面考察项目实施结果是否与规划计划一致，项目管理是否规范。

产出指标占 40%权重，主要从食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治项目共 5 方面工作的完成情况、成本控制情况、验收通过情况和及时性方面进行核查。

效果指标占 30%权重，从不合格产品是否应处尽处、信息化建设系统是否正常使用、培训考核是否均通过、2022 年满意

度测评得分较 2021 年是否提升、食品监管机制是否健全等方面进行考核。

满意度指标占 10%权重，从遂宁市消费者对项目的综合满意度，包括消费者维权服务态度、维权工作效率、教育宣传工作、食品安全、农产品安全等方面满意度进行考核。

四、评价结论及绩效分析

(一) 评价结论

在项目实施过程中，市市场监管局按照上级要求完成了 2022 年食品药品及农产品安全专项项目。整体而言，项目完成情况较好，年初目标达成，项目年度绩效目标与市委、市政府对遂宁市食品和农产品监管的发展规划一致。但存在实际工作完成情况与计划不一致，效益指标均设置为定性指标，部分工作完成不及时，验收结果未达合同要求，信息化建设系统使用效益不佳，培训考核通过率不高等问题。

评价组对食品药品及农产品安全专项项目进行客观评价，得到最终评分结果 92.74 分，绩效考评结果为优秀。其中：通用指标分值 20 分，评价得 18.41 分，得分率为 92.05%；产出指标分值 40 分，评价得 38.58 分，得分率为 96.45%；效益指标分值 30 分，评价得 25.75 分，得分率为 85.83%；满意度指标分值具体打分情况见分，评价得 10 分，得分率为 100%。具体打分情况

见附件，具体得分如下表 4-1 所示：

表 4-1 项目评价得分情况

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分	扣分原因
通用指标 (20 分)	项目决策	程序严密	2	2	-
		规划合理	2	2	-
		结果符合	2	1.41	5 项实际工作完成情况与计划不一致
		目标制定	2	1	效益指标均设置为定性指标
	项目实施	执行有效	3	3	-
		使用合规	3	3	-
	预算执行	预算执行率	6	6	-
产出指标 (40 分)	数量指标	项目完成率	10	10	-
	质量指标	项目验收合格率	10	9.29	项目验收合格率为 92.86%
	成本指标	成本控制有效性	10	10	-
	时效指标	项目完成及时性	10	9.29	项目项目完成及时率为 92.86%
效益指标 (30 分)	社会效益	不合格产品处置率	5	5	-
		信息化建设系统正常使用率	10	8	部分系统使用效益不佳
		培训考核通过率	5	2.75	基层协管员培训考核通过率为 81.96%
		满意度测评得分提升率	5	5	-
		食品监管机制健全性	5	5	-
满意度 (10 分)	满意度	消费者满意度	10	10	-
合计			100	92.74	-

(二) 绩效分析

1. 项目决策指标分析

(1) 程序严密指标分析

本项目依据《中华人民共和国食品安全法》第八条：“县级以上人民政府应当将食品安全工作纳入本级国民经济和社会发展规划，将食品安全工作经费列入本级政府财政预算，加强食品安全监督管理能力建设，为食品安全工作提供保障”设立。根据《遂宁市食品安全放心工程建设三年攻坚行动工作方案》（遂食安委〔2021〕2号）、《遂宁市2022年食品安全重点工作安排》（遂食安委〔2022〕3号）、《2022年度市（州）和省直有关部门（单位）食品安全党政同责工作考评细则》（川委督效办〔2022〕7号）文件要求，制定了《2022年食品药品及农产品安全共同专项资金分配预算方案》，并报市市场监管局党组会审议通过。同时，市市场监管局制定有《市级食品药品及农产品安全专项资金管理办法》，明确资金支持具体项目的条件、范围与支持方式。综上，项目设立依据充分，程序严密。

（2）规划合理指标分析

本项目符合市委、市政府“严守食品安全底线，保障群众“舌尖上的安全””的重大决策部署和宏观政策规划；项目年度绩效目标与“进一步提升抽检能力和水平，提高监管人员能力，打造食品安全示范点，创新开展智慧监管，加大宣传影响力度，提升社会各界食品安全意识，强化应急处置能力，全面提升食品质量安全 and 安全生产水平”的中长期规划一致。综上，项目规划合理。

（3）结果符合指标分析

根据《遂宁市市场监管局 2022 年食品药品及农产品安全资金分配方案》，本项目主要用于食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治五个方面。评价组通过对比《资金分配建议方案测算表》和 2022 年工作实际完成情况发现，本项目共 17 项工作内容，具体内容见表 2-1。其中食品应急抽检、购买酶抑制法农残试剂、食品生产企业安全生产风险排查建档、监管能力提升培训和清单制管理制度牌印制安装共 5 项工作实际工作完成情况与计划不一致，具体情况见表 5-1。市市场监管局据实结算资金，将结余资金调整用于食品安全社会共治宣传。综上，项目部分实施结果与计划不一致，资金支出方向与规划计划支持方向一致。

（4）目标制定指标分析

本项目由市市场监管局统筹实施，并根据预算编制要求申报了项目年度绩效目标。经评价组核查，项目目标明确合理，包含产出、效益及满意度指标，指标要素完整。但效益指标均设置为定性指标，不符合细化、量化的要求。综上，绩效目标编制不够细化、量化。

（5）执行有效指标分析

本项目共 17 项工作内容,评价组现场抽查了其中 15 个方面工作的申报、批复、采购文件、合同、验收报告及过程监管等资料,项目申报批复资料齐备,前期通过市市场监管局党组会审议通过,项目采购符合相关规定,资料齐全并及时归档,项目过程监管资料以及相关项目图片、登记册、档案等归档资料均齐全。综上,项目执行有效。

(6) 使用合规指标分析

本项目共 17 项工作内容,评价组现场抽查了其中 15 个方面工作的资金使用明细、资金拨付凭证、资金支付所附相关会议纪要、验收报告等财务资料,资金支付均经过审批,程序合规,资金支付所需材料齐全,支出明细账无虚列。综上,项目资金使用合规。

(7) 预算执行率指标分析

2022 年食品药品及农产品安全专项项目资金来源于市级财政,项目年初预算 400 万元,实际支出 400 万元,预算执行率为 100%。

2. 项目产出指标分析

(1) 项目完成率指标分析

评价组根据《2022 年食品药品及农产品安全专项分配方案》和绩效目标申报表,结合实际工作需求对食品及食品相关产品检

检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治项目五个方面的工作实施情况进行核查，项目完成率为 100%，项目具体完成情况见表 4-2。

表 4-2 项目数量完成情况表

子项名称	小项名称	目标值	完成值
食品及食品相关产品检验检测项目	普通食品抽检	≥1259 批次	1363 批次
	不合格食品跟踪抽检	≥90 批次	92 批次
	抽检食品生产企业使用包装	≥90 批次	90 批次
	检测农药残留、兽药残留	≥27360 批次	28667 批次
农村地区食品安全提升建设	“遂心食安”指挥系统升级	完成	完成
	基层协管员培训	≥400 人	577 人
	食品安全示范乡镇建设	完成	完成
重点领域食品安全整治提升项目	农贸市场票证溯源系统建设	完成	完成
	“互联网+明厨亮灶”建设	完成	完成
	网络订餐集中区域规范化示范建设	完成	完成
基层监管能力提升项目	跨区域食品安全应急演练	完成	完成
食品安全社会共治项目	食品安全宣传周	完成	完成

（2）项目验收合格率指标分析

本项目共 17 项工作内容，评价组现场抽查了其中 14 份合同及已完成项目的验收记录发现，大部分工作验收合格，但普通食品抽检验收未合格。根据《2022 年市级食品安全抽检监测项目（包）2》验收记录，承检机构完成普通食品抽检监测 743 批次，检出不合格样品 13 批次，不合格率为 1.75%，未完成合同约定

样品抽检不合格率 $\geq 6\%$ 的要求。综上，项目验收合格率为**92.86%**。

（3）项目成本控制指标分析

经评价组核查，本项目所涉及的各子项成本均符合《2022年食品药品及农产品安全专项分配方案》的资金测算。其中，普通食品抽检经费在使用过程中，使用“统一抽检、集中招标”工作模式压减成本。普通食品抽检采购金额为128.34万元，完成1363批次抽检，平均抽检成本为941.60元/批次，符合普通食品抽检成本 ≤ 1100 元/批次的测算成本。综上，成本控制有效。

（4）项目完成及时率指标分析

评价组抽选本项目14项工作考察项目完成及时性，核查发现，大部分工作及时完成。其中，食品相关产品监督抽查未及时完成。《遂宁市市场监督管理局食品相关产品监督抽查技术服务合同》约定于2022年10月15日前完成验收，实际于2022年12月1日验收。综上，项目项目完成及时率为**92.86%**。

3. 效果指标分析

（1）不合格产品处置率指标分析

市市场监管局2022年共计抽查不合格产品共计36批次，均已完成处置。评价组通过国家市场监督管理总局信息系统抽查的3批次不合格产品均完成处置。综上，不合格产品处置率为**100%**。

（2）信息化建设系统正常使用率指标分析

评价组通过对“遂心食安”系统、村集体聚餐在线监管系统维护、农贸市场票证溯源系统建设和“互联网+明厨亮灶”系统共 4 个信息系统的使用情况核查发现，系统均能正常使用，但存在部分系统使用效益不佳。①“互联网+明厨亮灶”系统部分数据接入“遂心食安”系统，还有部分数据因技术原因无法接入的情况。②在农贸市场票证溯源系统无法查询商户以往票据上传情况。综上，信息化建设系统均能正常使用，但存在部分系统使用效益不佳。

（3）培训考核通过率指标分析

评价组通过资料核查发现，考察基层协管员培训共有 577 人参与，473 人通过考试，基层协管员培训考核通过率为 81.96%。针对基层协管员未通过考核的情况，无相关处理机制。监管能力提升培训共有 100 人参与，均通过考核，监管能力提升培训考核通过率为 100%。

（4）满意度测评得分提升率指标分析

评价组通过核查四川省 21 个市（州）十年间食品安全满意度变化趋势了解到，遂宁市 2021 年食品安全群众满意度得分为 78.65 分，2022 年得分为 79.21 分，满意度测评得分提升率为 0.71%。

（5）食品监管机制健全性指标分析

评价组实地核查了解到，市市场监管局均建立有食品及相关产品抽检、监管人员能力提升、智慧监管、食品安全宣传和应急处置能力建设方面的机制。①食品及相关产品抽检机制方面，每年根据上级文件要求并结合实际工作需求确定抽检类型和数量，并探索出“统一抽检、集中招标”工作模式，从时间、区域、品种上推进均衡抽检，有序安排年度、季度、月度抽检监测任务，掌握抽检进度和数据质量。②监管人员能力提升方面每年进行一次培训，2022年遂宁市市场监管系统综合能力提升培训编制有《培训手册》，明确了日程安排、学员名单、座次表及干部教育培训学员管理规定等内容。③智慧监管方面，将监管机制融入系统建设方面，如在“遂心食安”大数据综合服务平台对企业监管的志愿服务中，通过系统设计，对志愿者反映问题一天内受理，两天内核实，三天内处置并回复，超时未完成的志愿者反馈问题在系统台账中会自动标红。④食品安全宣传方面，制定有《全市食品安全宣传周重点活动安排及分工》，明确有宣传周内的各事项及对负责科室和时间安排。⑤应急处置能力建设方面，制定有《遂宁市食品安全突发事件应急预案（试行）》，明确规定了应急指挥体系、运行机制、应急保障、预案管理等内容。综上，食品监管机制健全。

4. 满意度指标分析

本项目向遂宁市消费者发放并回收问卷 100 份,满意度计算根据满意度赋分“非常满意 5 分、比较满意 4 分、基本满意 3 分、不太满意 2 分,非常不满意 1 分”。根据消费者满意度问卷调查结果,消费者对项目的综合满意度,包括消费者维权服务态度、维权工作效率、教育宣传工作、食品安全、农产品安全等方面满意度,平均为 95.43%,超过目标值 90%。

五、存在主要问题

(一) 主管部门重项目实施,轻项目效益管理

一是部分信息系统使用效益不佳。评价组通过对项目实施的“遂心食安”系统、村集体聚餐在线监管系统维护、农贸市场票证溯源系统建设和“互联网+明厨亮灶”系统共 4 个信息系统的使用情况核查发现,存在部分信息系统使用效益不佳的情况,具体情况为:①“互联网+明厨亮灶”系统部分数据接入“遂心食安”系统,还有部分数据因技术原因无法接入的情况,系统功能未完全实现。②在农贸市场票证溯源系统无法查询商户以往票据上传情况,与现实工作需求不匹配。

二是基层协管员培训考核通过率不高。基层协管员培训共有 577 人参与,473 人通过考试,基层协管员培训考核通过率为 81.96%。基层协管员培训为线上培训,部分学员学时未达标,

无法参加考核。针对基层协管员未通过考核的情况，无相关处理机制。

原因分析：一是农贸市场票证溯源系统在建设前期未明确建设需求，目前系统处于建设期，在陆续进行改动。“互联网+明厨亮灶”系统为服务公司提供的系统，与市场监管局自建的“遂心食安”系统不配，无法完全实现信息共享。同时，单位无法及时掌握参与“互联网+明厨亮灶”的商户经营情况，导致无法及时通知服务公司将经营异常商户的监控设备拆除，安装至正常经营的商户。二是主管单位对开展培训的效益关注不足，未将相关培训的考核情况纳入工作绩效考核中。

（二）部分工作实施结果与计划不一致

根据《遂宁市市场监管局 2022 年食品药品及农产品安全资金分配方案》，本项目主要用于食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设、重点领域食品安全整治提升、基层监管能力提升、食品安全社会共治五个方面。评价组通过对比《资金分配建议方案测算表》和 2022 年工作实际完成情况发现，本项目的 17 项工作内容。其中食品应急抽检、购买酶抑制法农残试剂、食品生产企业安全生产风险排查建档、监管能力提升培训和清单制管理制度牌印制安装共 5 项工作实际工作完成情况与计划不一致，具体情况见表 5-1。

表 5-1 计划工作未完成情况表

子项名称	小项名称	目标值	完成值	未完成原因
食品及食品相关产品检验检测项目	食品应急抽检	≥450 批次	330 批次	受疫情影响，食品流通、餐饮等交易活跃度下降，调减了抽检批次。
	购买酶抑制法农残试剂	≥14500 份	2200 份	疫情发生后，农贸市场交易部分暂停且交易量大幅下降，后期无大量购买试剂的必要。
重点领域食品安全整治提升项目	食品生产企业安全生产风险排查建档	≥66 家	57 家	在实际排查过程中，因企业停产、证照过期、企业失联等原因，有 9 家计划内企业未开展实际排查。
基层监管能力提升项目	监管能力提升培训	≥100 人	0 人	该培训计划于 2022 年 11 月举办，因疫情和培训人员工作需求延期，实际于 2023 年 5 月 22—26 日完成培训
食品安全社会共治项目	清单制管理制度牌印制安装	≥5000 个	0 个	按实际工作情况，该子项调整为制作 200 块 A 级企业包保公示牌。

（三）部分工作完成不及时、验收结果未达合同要求

一是培训和抽检工作完成不及时。评价组通过资料核查发现，根据《遂宁市市场监督管理局食品相关产品监督抽查技术服务合同》约定，食品相关产品监督抽查工作于 2022 年 10 月 15 日前完成验收，实际于 2022 年 12 月 1 日验收。

二是普通食品抽检验收结果未达合同要求。根据《2022 年市级食品安全抽检监测项目（包）2》验收记录承检机构完成普通食品抽检监测 743 批次，检出不合格样品 13 批次，不合格率

为 1.75%，未完成合同约定不合格率 $\geq 6\%$ 的要求。

原因分析：一是受疫情和实际工作影响，抽检工作推迟开展。二是单位为加强对承检机构的管理和绩效考核，倒逼承检机构在抽检工作中加强重点场所和重点品种的抽检，参照引入食品安全党政同责考核中省级常规抽检的不合格率指标。承检机构抽检结果未达标，单位根据合同约定扣减了服务费。

（四）项目绩效目标设置不规范

经评价组核查，项目绩效目标中的效益指标均设置为定性指标，不符合细化、量化的要求。效益指标设置如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
效益指标	社会效益指标	食品安全水平	不断提高
		食品安全监管能力	不断提升
		食品安全应急处置能力	不断提升
	可持续影响指标	食品生产监管水平	长期
		食品流通监管水平	长期
		餐饮服务监管水平	长期
		队伍素质和智慧监管水平	长期

原因分析：由于目前遂宁市预算绩效管理处于发展阶段，相关绩效目标编制人员在填报绩效目标过程中较为随意，且绩效目标审核把关不严。

六、相关措施建议

（一）加强项目实施效益管理

一是加强信息系统建设管理工作，提升系统使用效益。建

议市市场监管局梳理目前正在使用的信息系统,尤其是单位自建系统,综合考量系统功效、现实工作需求、工作人员使用便捷性等因素,整合系统建设使用需求,将相关数据或功能链接至“遂心食安”系统,打破系统间的信息壁垒和使用壁垒。同时,在信息系统建设前期,明确系统建设需要,注重横向和纵向的信息系统连接,打破信息孤岛的情况;在系统建设中,及时收集系统使用者的使用建议和问题反馈,优化系统设计;在系统运营中关注信息系统的利用情况,及时对信息系统数据进行收集分析,加强系统利用率,提升实际工作效能。

二是优化基层协管员培训考核机制。建议市市场监管局结合培训特性设计考核机制,将培训考核结果与工作人员绩效考核挂钩。如针对基层协管员线上培训,建议根据线上课程设计考核类型、考核频次、考核分值比重等机制,并根据线上课程观看进度、考核分值分权重进行最终考核打分,纳入工作人员绩效考核中。

(二) 合理制定工作方案,按计划开展工作

建议市市场监管局根据相关工作要求,结合现实工作需求和工作实施制约因素合理编制工作计划。如在计划食品应急抽检批次和购买酶抑制法农残试剂数量时,需结合考虑工作需要和疫情因素对工作开展的影响,合理编制计划。同时,对部分工作已在前期摸排的基础上合理制定工作计划,在实施过程中建议单位按

计划开展工作。如食品生产企业安全生产风险排查建档工作，在实际实施过程中，因企业停产、证照过期、企业失联等原因，有 9 家计划内企业未开展实际排查，建议市市场监管局根据前期摸排情况及时补充相应企业替换无法开展排查的企业，严格按照计划开展相关工作。

(三) 加强项目实施过程监管

建议市市场监管局在合理制定工作方案的基础上，结合现实工作需求和工作实施制约因素合理安排相关工作开展时间，保障项目在 2022 年内完成。同时，建议单位在采购合同中明确各工作开展关键时间节点和工作质量要求，并将其与服务费挂钩，并要求服务公司根据关键时间节点及时单位汇报工作，使得单位及时掌握项目实施过程，方便进行监管。

(四) 科学编制绩效目标，提高财政资金使用效益

建议主管单位在设置指标值时以定量为主，充分考虑目标成本及相关影响因素，避免目标模糊、不可衡量，从而提高年初预算的编制的准确性、实现预算与绩效目标的有机整合。同时，加强相关人员绩效管理知识及技能培训，并注意规范指标名称、科学定义指标内容，规范年度预算绩效目标申报工作。

经评价组梳理，项目效益绩效指标填报建议如下表 6-1：

表 6-1：项目效益绩效指标填写建议表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
效益指标	社会效益	不合格产品处置率	100%
		信息系统正常使用率	≥N%
		全年重大食品安全事故数	0 起
	可持续影响指标	食品生产监管机制健全性	健全
		食品流通监管机制健全性	健全
		餐饮服务监管机制健全性	健全
		智慧监管机制健全性	健全

七、附件

附件 1 项目绩效评价指标体系

附件：2022 年食品药品及农产品安全专项经费项目绩效评价指标体系

分层分类指标			分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	扣分原因	得分	
分层指标	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
								0	0.3	0.6	0.8				1
通用指标（20分）	项目决策	程序严密	2	严密	严密	项目设立是否经过严格评估论证，管理制度是否健全完善	分级评分法	不严密	3处及以上不严密	2处不严密	1处不严密	严密	主要查看项目设立时是否经过事前评估或可行性论证，专项资金管理办法是否健全完善		2
		规划合理	2	合理	合理	项目规划是否符合市委、市政府重大决策部署，是否与项目年度目标一致	分级评分法	不合理	3处及以上不合理	2处不合理	1处不合理	合理	主要查看项目设立依据是否充分，符合市委、市政府重大决策部署和宏观政策规划，项目年度绩效目标与中长期规划是否一致		2
		结果符合	2	符合	不符合	项目实施结果是否与规划计划一致	比率分值法	指标得分=项目实施结果符合规划的子项/项目总子项数×100%*指标分值					按项目法分配的项目，以所有项目点实施完成情况与规划计划情况进行对比。	本项目共 17 项工作内容，其中 5 项实际工作完成情况与计划不一致。故该指标得 1.41 分。	1.41
		目标制定	2	完整	1处不完整	是否制定完整合理的绩效目标，比如数量质量、效益及相关要求等。	分级评分法	不完整	3处及以上不完整	2处不完整	1处不完整	完整	绩效目标完整、合理的得 2 分；未设置绩效目标不得分。	效益指标均为定性指标，酌情扣 1 分。	1

分层分类指标			分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	扣分原因	得分	
分层指标	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
								0	0.3	0.6	0.8				1
	项目实施	执行有效	3	有效	有效	项目实施是否符合相关管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣 0.5 分,直至扣完					项目实施是否遵守相关法律法规；项目调整手续是否完备；项目合同、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位		3
		使用合规	3	合规	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣 0.5 分,直至扣完					项目资金是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法规定；资金拨付是否有完整的审批程序和手续；是否符合项目预算批复或合同规定用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况		3
	预算执行	预算执行率	6	100 %	100 %	反映项目资金整体预算执行情况	比率分值法	指标得分=实际拨付下达资金/预算安排资金总额×100%*指标分值（预算安排资金总额一般采用年初预算数，若存在政策变化等因素可采用调整预算数）						6	

分层分类指标			分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	扣分原因	得分	
分层指标	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
								0	0.3	0.6	0.8				1
产出指标 (40分)	数量指标	项目完成率	10	100%	100%	根据《2022 年食品药品及农产品安全专项分配方案》与年度绩效目标考察项目完成情况。	比率分值法	指标得分=实际完成小项目数量/计划完成小项目数量×100%×指标分值					考察食品及食品相关产品检验检测、农村地区食品安全提升建设项目、重点领域食品安全整治提升项目完成情况。		10
	质量指标	项目验收合格率	10	100%	92.86%	根据实际项目开展情况，考察对应项目的验收情况。	比率分值法	指标得分=实际验收通过小项目数量/计划验收通过小项目数量×100%×指标分值					考察食品及食品相关产品检验检测项目、农村地区食品安全提升建设项目、重点领域食品安全整治提升项目、基层监管能力提升项目和食品安全社会共治项目共计 5 个项目的验收情况。	项目验收合格率为 92.86%	9.29
	成本指标	成本控制有效性	10	100%	100%	考察项目完成成本是否符合预期。	缺（错）项扣分法	发现一处扣 1 分，直至扣完					根据《2022 年食品药品及农产品安全专项分配方案》考察本项目所涉及的各子项成本是否符合资金测算。		10
	时效指标	项目完成及时性	10	100%		根据实际项目开展情况，考察对应项目完成时间是否及时。	比率分值法	指标得分=实际完成及时小项目数量/计划完成及时小项目数量×100%×指标分值					考察食品及食品相关产品检验检测项目、农村地区食品安全提升建设项目、重点领域食品安全整治提升项目、基层监管能力提升项目和食品安全社会共治项目共计 5 个项目完成是否及时。	项目项目完成及时率为 92.86%。	9.29

分层分类指标			分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	扣分原因	得分	
分层指标	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
								0	0.3	0.6	0.8				1
效益指标 (30分)	社会效益	不合格产品处置率	5	100%		考察经食品和农产品抽检发现的问题产品是否及时处置。	比率分值法	达到 100%得满分,反之每降低 1%,扣 5%权重分值。					核查经食品和农产品抽检发现的问题产品数量及其处置情况。		5
		信息化建设平台正常使用率	10	100%		考察项目涉及的信息系统的使用情况。	缺(错)项扣分法	发现一处扣 1 分,直至扣完					核查项目涉及的“遂心食安”平台;村集体聚餐在线监管平台维护;农贸市场票证溯源系统建设;“互联网+明厨亮灶”系统共 4 个信息系统是否正常使用。	部分系统使用效益不佳。	8
		培训考核通过率	5	100%		考察经培训后,相关考核的通过情况。	比率分值法	两项培训考核情况各占 1/2 权重分值,培训考核通过率达到 100%得满分,反之每降低 1%,扣 5%权重分值。					考察基层协管员培训和监管能力提升培训通过率。	基层协管员培训考核通过率为 81.96%	2.75
		满意度测评得分提升率	5	提升	提升	反映遂宁市居民 2022 年对食品安全的关注度和满意度是否较 2021 年提升	比率分值法	提升率>0%得满分,反之每降低 1%,扣 5%权重分值。					考察对比遂宁市居民 2022 年和 2021 年对食品安全的满意度得分情况。		5

分层分类指标			分值	目标值	完成值	指标解释	评分方法					评价要点及说明	扣分原因	得分	
分层指标	一级指标	二级指标					方法归类	计算公式							
								0	0.3	0.6	0.8				1
		食品监管机制健全性	5	健全	健全	反映单位是否针对工作内容建立制定有相关工作机制。	缺（错）项扣分法	发现一处缺失扣1分，直至扣完					考察市监督管理局是否建立制定有食品及相关产品抽检、监管人员能力提升、智慧监管、食品安全宣传和应急处置能力建设方面的机制。		5
满意度（10分）	满意度	消费者满意度	10	90%	95.43%	主要通过问卷调查反映项目实施对遂宁消费者的需求满足程度及满意度。	比率分值法	平均满意度达到90%得满分，反之每降低1%，扣5%权重分值					根据问卷调查考察遂宁市消费者对维权服务态度、维权工作效率、教育宣传工作、食品安全、农产品安全等方面的满意度情况。		10
合计						-	-	-					-	-	92.74